

Gestión de Lima Metropolitana: desigualdades, dinámicas políticas y traslapes institucionales



PUCP

Manuel Dammert-Guardia
PUCP

**1. Estudios
comparados sobre
gestión
metropolitana**

**2. Modelo
“supramunicipal”**

Foto: Evelyn Merino





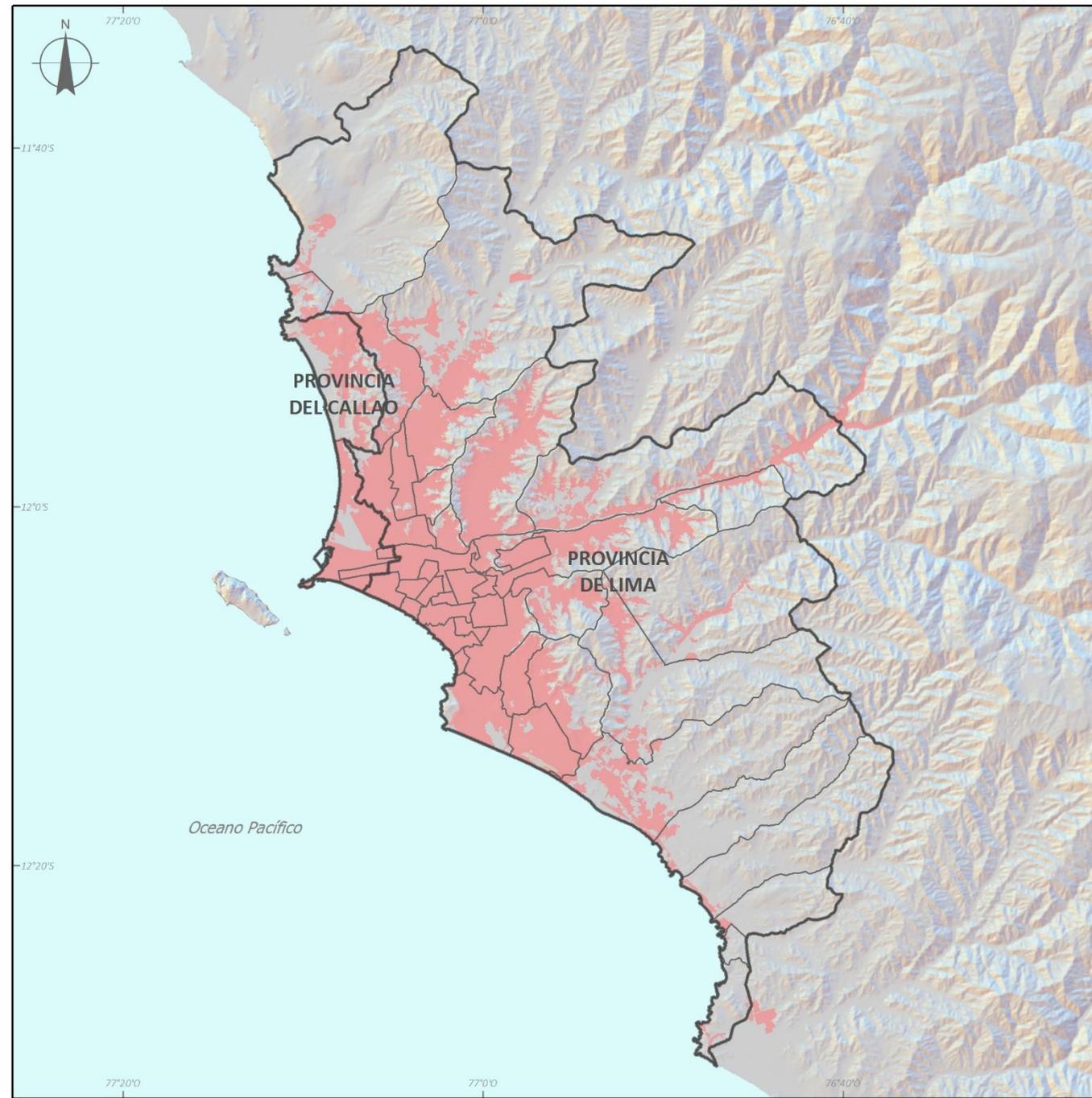
Distritos Ate y La Molina, Agosto, 2017



Distritos San Martín de Porres e
Independencia, Junio, 2019

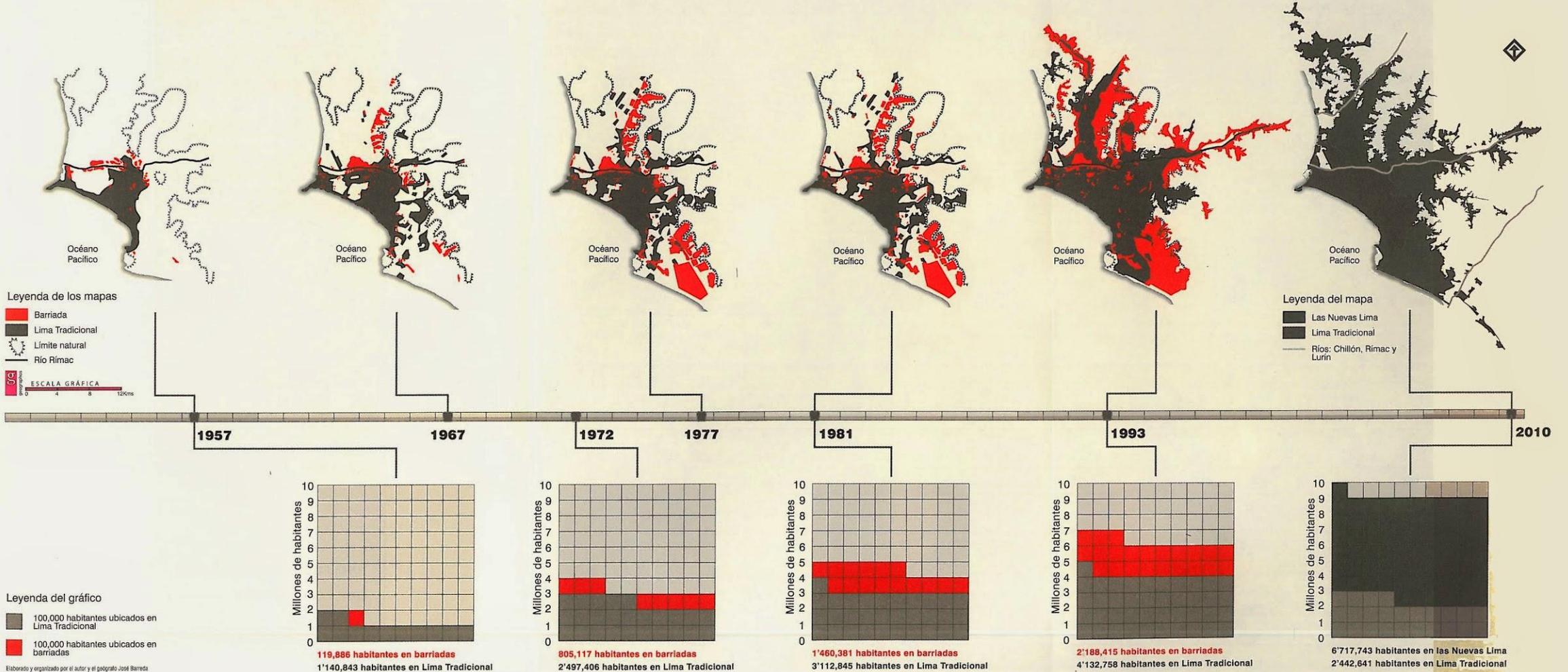
Cinco dimensiones para comprender la gestión metropolitana de Lima

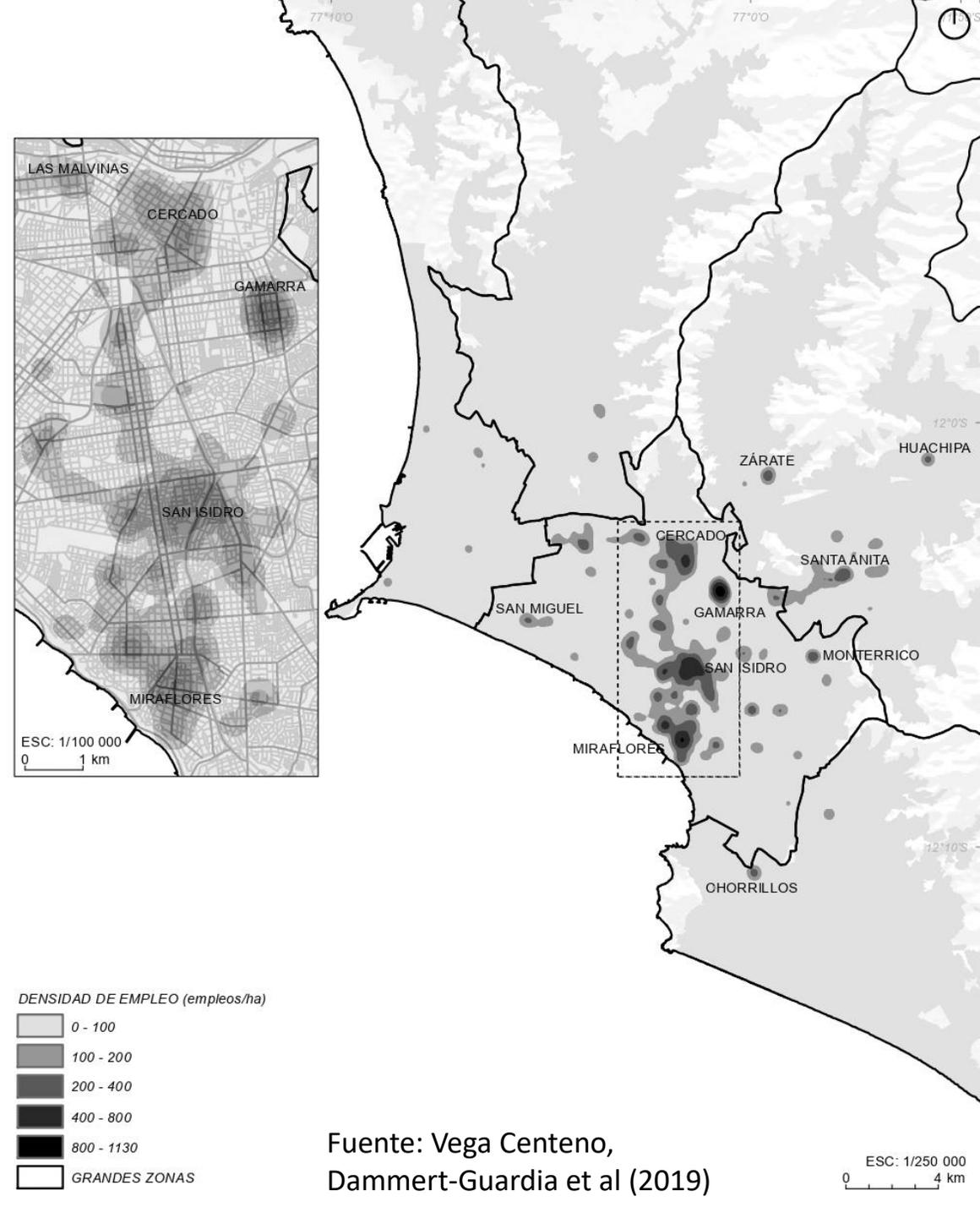
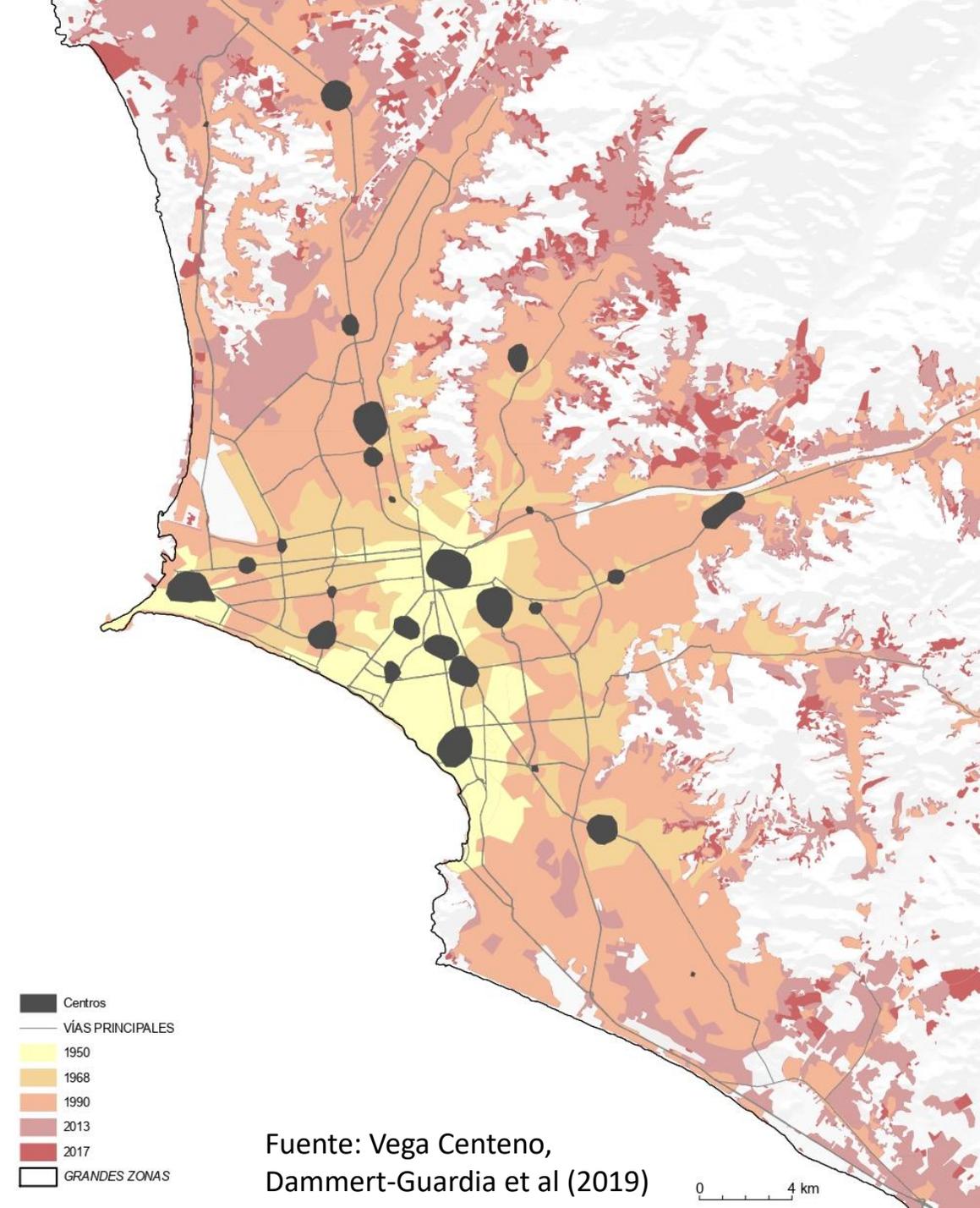
1. La arquitectura institucional: distrital, metropolitano (régimen especial), regional.
2. Reforma del Estado: Descentralización y competencias.
3. Lima en las reformas políticas: centralización y restricciones
4. La ciudad como arena política: los gobiernos locales
5. Reproducción de un régimen de desigualdad urbana



Proceso de urbanización

Evolución de las barriadas de Lima 1957-2010





1980

1990

2000

2010

Constitución 1979

- Apuesta municipal: Autonomía económico y administrativa;
- Elecciones;**
- Niveles: Provinciales, Distritales, “**Régimen Especial**”

1980:

Elecciones municipales

1984: Ley Orgánica de Municipalidades

Constitución 1993

- Oficinas descentralizadas
- Fondo de Compensación municipal
- Restricción de competencias municipales

2002: Reforma

Constitucional:
Descentralización

Ley de Bases de Descentralización

Lima:

1. Municipio Distrital: Cercado de Lima

2. Régimen especial: metropolitano, con funciones de planificación, coordinación, y competencias exclusivas.

3. Gobierno Regional: (PGRLM): competencias de nivel regional que deben ser transferidas por el Estado

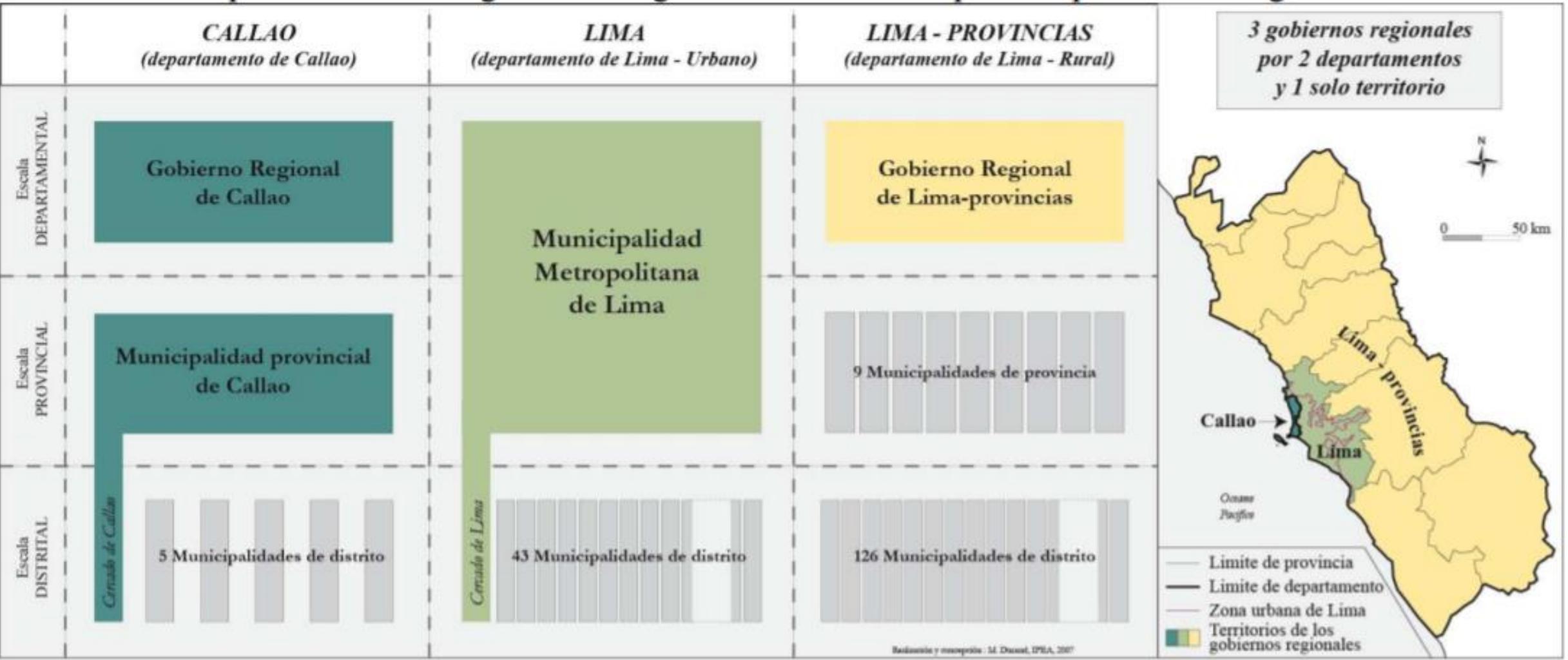


Figura 1: Límites administrativos de la región metropolitana de Lima

Fuente: Durand (2008)

1. Arreglos institucionales

- Los gobiernos locales como unidad política: apuesta, retroceso, y recuperación democrática.
- La dificultad de establecer mecanismos de financiamiento (autonomía)
- El “régimen especial” de Lima

2. Reforma del Estado y descentralización

- La gestión urbana no es un criterio central en el diseño
- Lima: Regional, metropolitano (especial), distrital. ¿Transferir competencias a la capital?
- Oportunidad perdida: integración Lima y Callao

3. Lima en las reformas políticas: centralización y “competencias” políticas

- El rol de Lima en la dinámica política nacional
- Limitar la capacidad estatal sub nacional como estrategia política



A. Andrade

Regresemos...

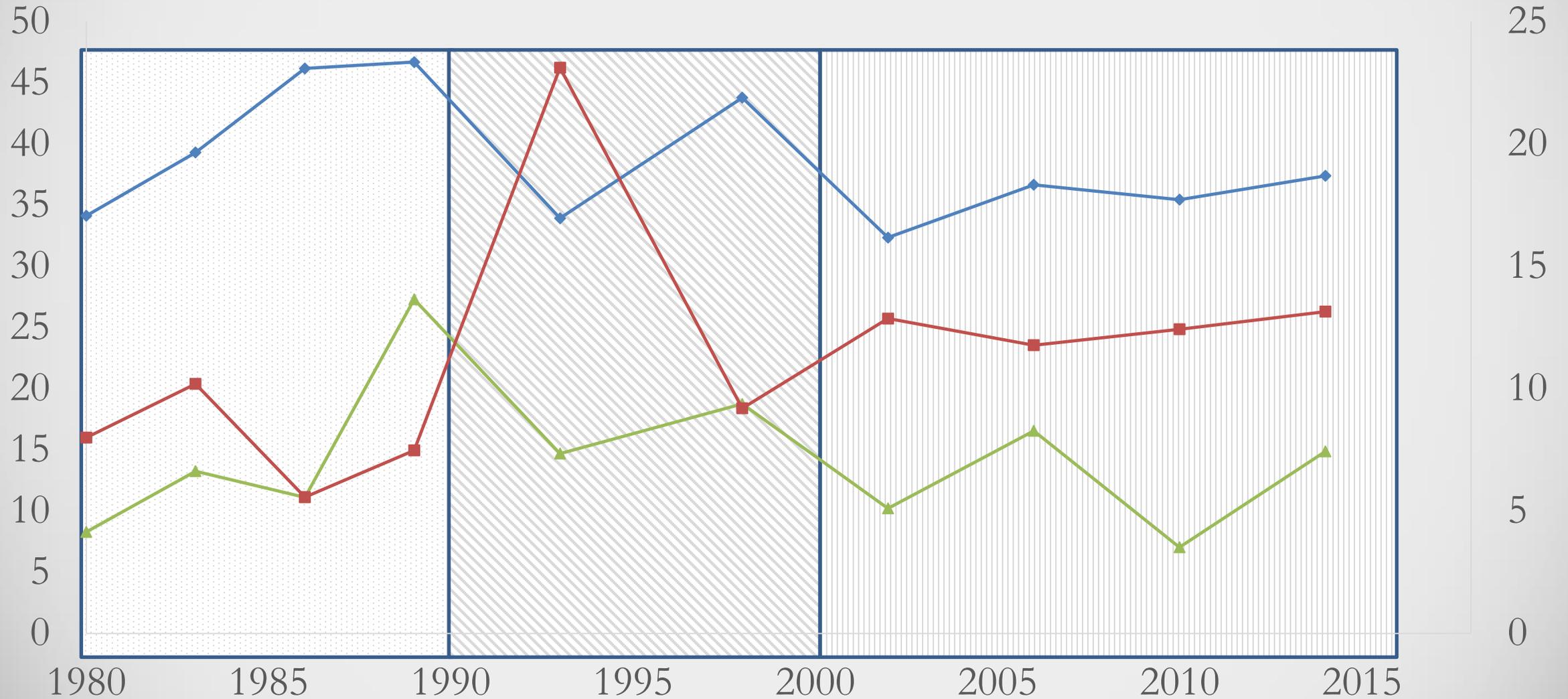
**Una de las ventajas de los modelos supranacionales es la
“coordinación entre entidades locales fuertes”**

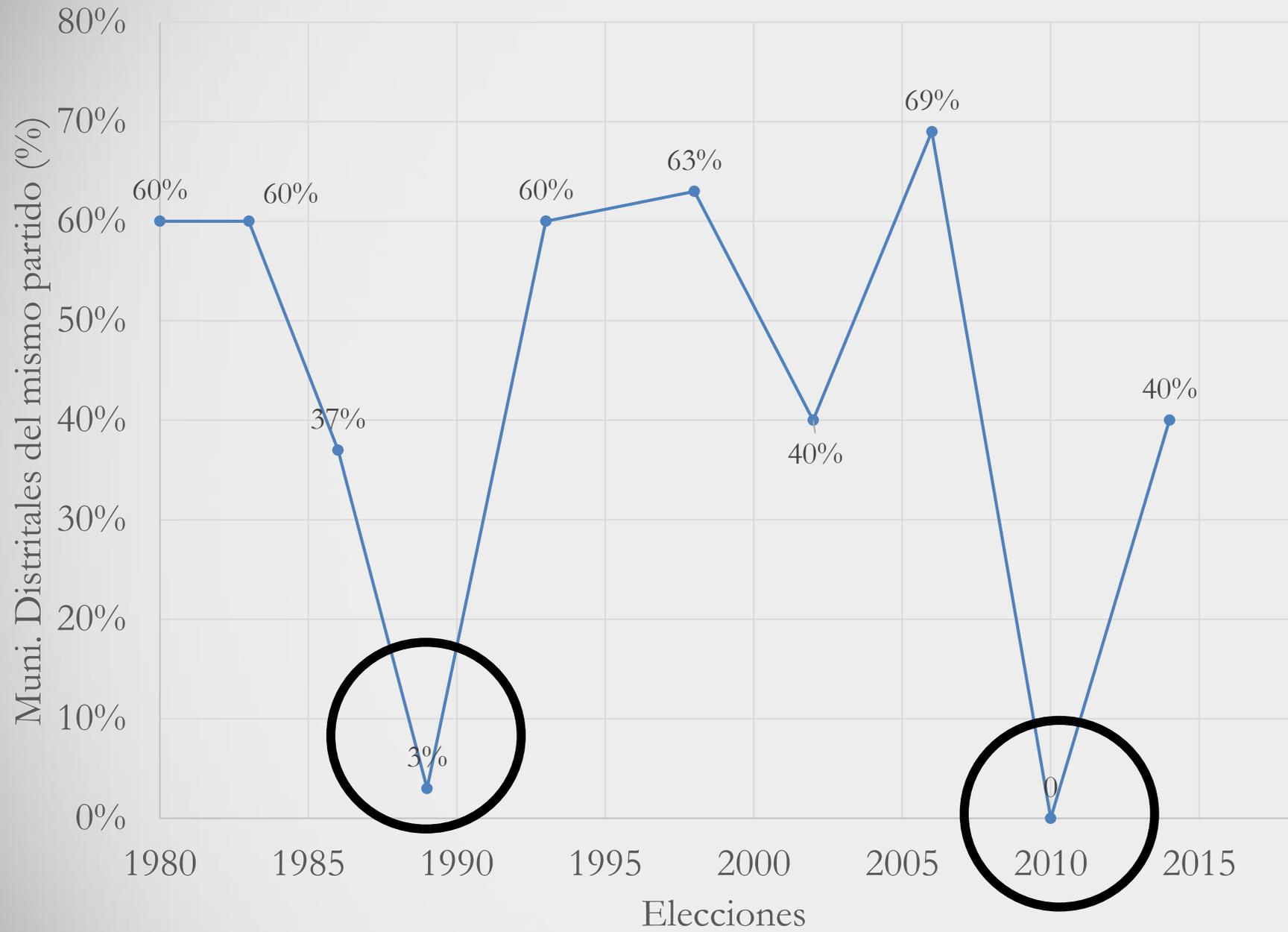
4. La ciudad como arena política y electoral

- **"entre el entusiasmo democrático y el deterioro de la representación política" (M.I. Remy)**
- **Consecuencias de la fragmentación y crisis del sistema político: el distrito como objetivo y “barraca” política**

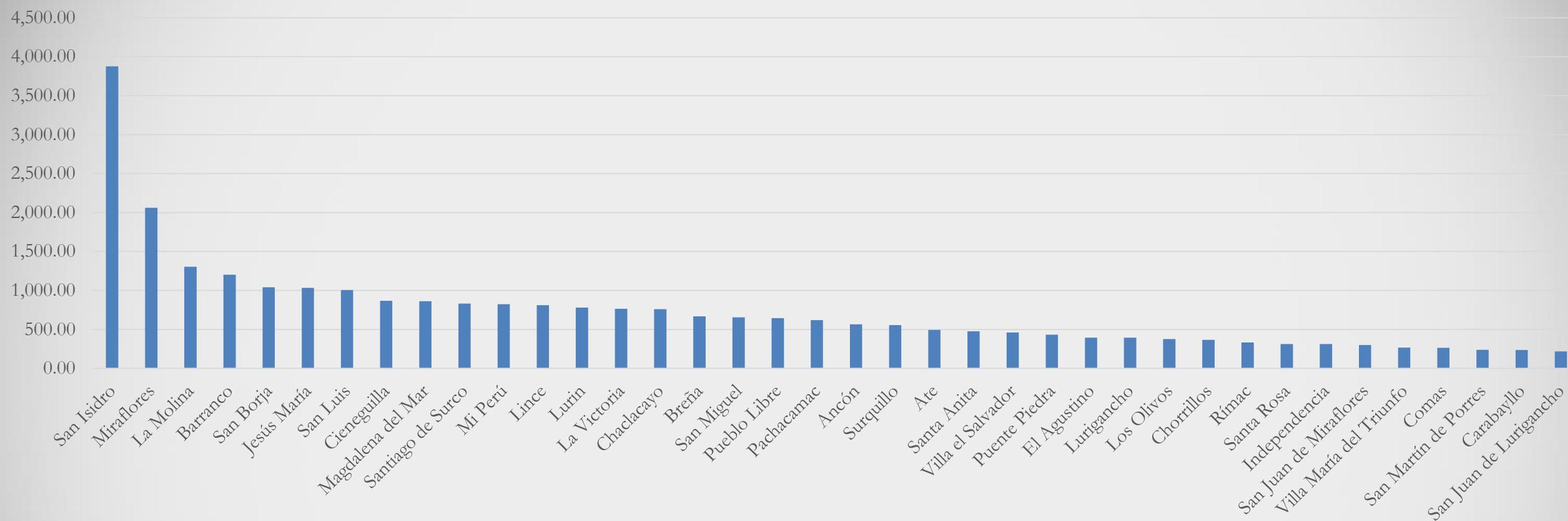
ELECCIONES DISTRIATALES LIMA 1980-2014 (PROMEDIOS)

◆ % Ganador ▲ % Diferencia entre 1 puesto y 2 ■ # Partidos





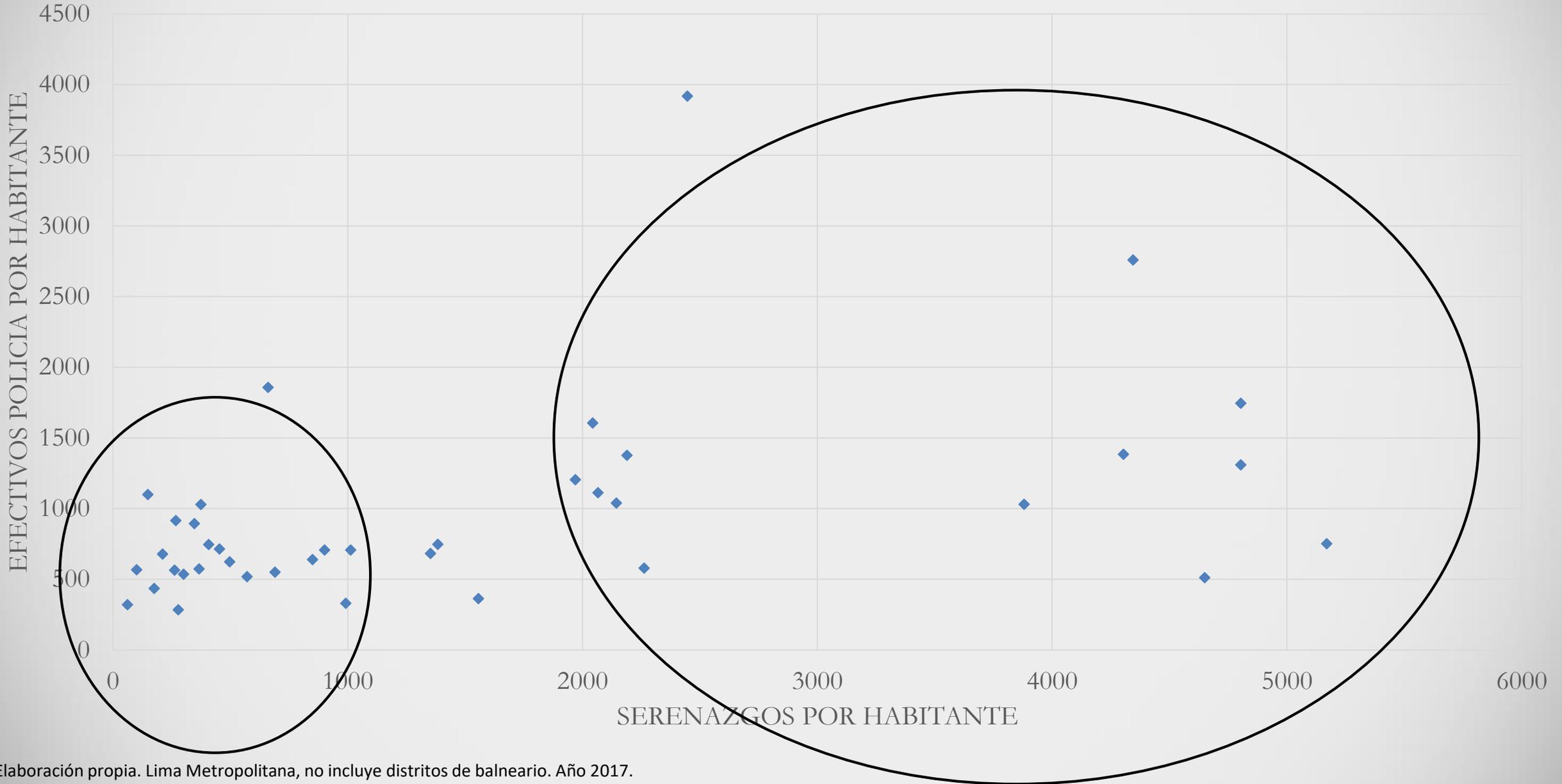
Presupuesto per capita - Distrital (Nuevos Soles, 2017)



5. Un modelo que reproduce la desigualdad

MML: 308 soles per capita (9 soles como GR)

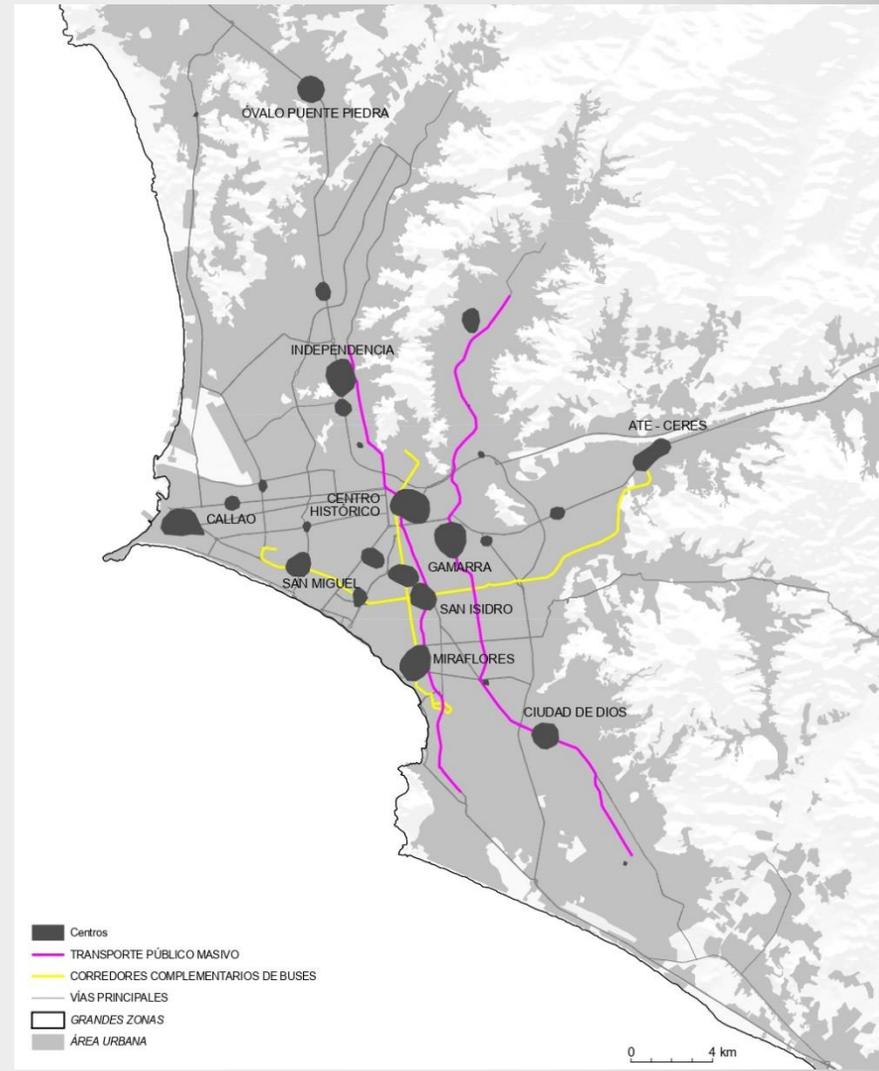
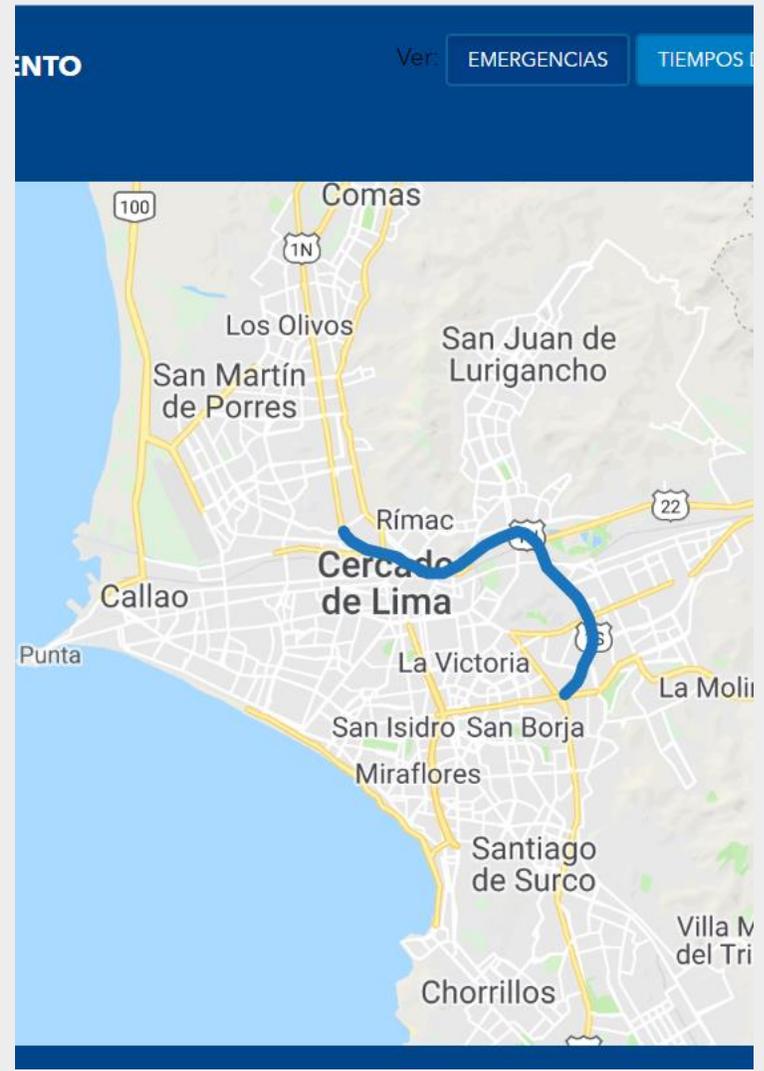
SEGURIDAD: EFECTIVOS POLÍCIA Y SERENAZGO POR HABITANTE - DISTRITAL



Ejemplos: Gestión urbana

1. ¿Cómo es la gestión de residuos sólidos?
 - Competencias: Municipalidades distritales
 - Municipalidad Metropolitana: Relleno sanitarios
2. Servicio de agua y alcantarillado
3. Costa Verde
 - Autoridad Única de la Costa Verde
 - Municipios distritales del borde costero
 - Municipalidad Metropolitana
 - Gobierno Nacional
 - Marina del Perú

Transporte: ¿Qué hacer? (1)



¿Qué hacer? (2)

ATU: Autoridad de Transporte urbano (Ley 30900, 2019) y creación del Sistema Integrado de Transporte de Lima y Callao (SIT)

Planifica, norma, supervisa, fiscaliza y gestión

Consejo directivo: 8 miembros (2 del Ministerio de Transporte y Comunicaciones; 1 Ministerio de Economía y Finanzas; 1 Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento; 4 propuestos por municipalidades provinciales, en proporción al número de habitantes)

Cierre



- 1. Superposición de funciones y competencias**
- 2. Articulación dinámicas territoriales y la gestión urbana**
- 3. El ámbito local: ¿necesidad de repensar una apuesta?**
- 4. De la fragmentación política a la fragmentación territorial**
- 5. ¿Y la planificación?**