



Prospectiva, políticas públicas y futuros post Covid

Javier Medina Vásquez Ph.D

Profesor Titular, Universidad del Valle, Coordinador Red Abierta de Prospectiva e Innovación del CYTED

ILPES



CEPAL

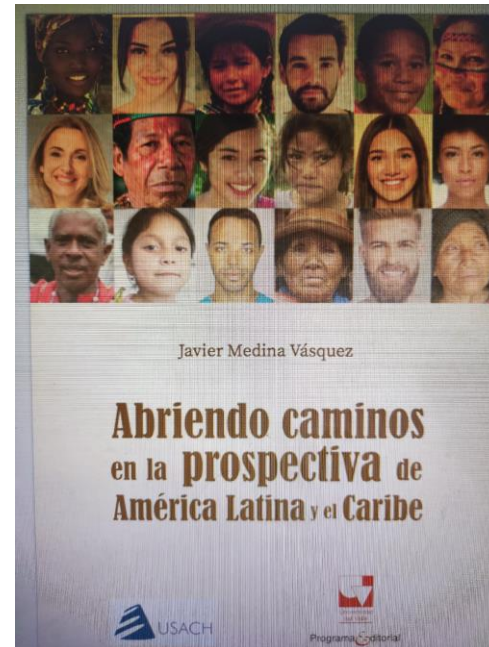
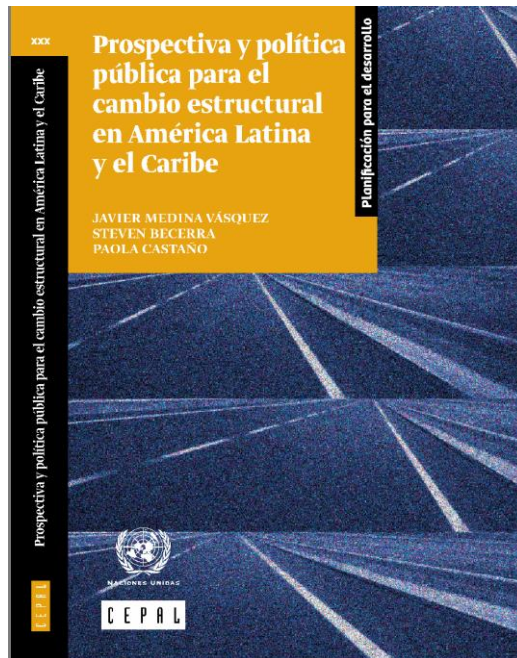
Reunión de Expertos

“El rol de la prospectiva frente al COVID-19 y la etapa de pospandemia”





Agenda



1. Punto de Partida. Lo que está en juego
2. La pandemia: América Latina en la encrucijada
3. Escenarios hacia un mundo postcovid

Conclusiones

Reunión de Expertos

“El rol de la prospectiva frente al COVID-19 y la etapa de pospandemia”



1. Lo que está en juego en la Situación Actual ... ¿Cuántas décadas perdidas?

Pre Pandemia

- Antes de la pandemia se temía que América Latina atravesara una nueva década perdida, por otros diez años de estancamiento económico (2010-2020)
- La región solo creció el 0,2% anual entre el 2010 y el 2019, no mucho más que durante aquella década perdida de los ochenta y parte de los noventa.

En Pandemia

- La proyección del Banco Mundial habla de una contracción en el PIB regional del 7,9 por ciento en 2020, mientras que la Cepal es todavía más pesimista: 9,1 por ciento.
- Dicha cifra es peor que el 8,3 por ciento registrado en el primer semestre, el guarismo más malo de los últimos 120 años, desde cuando existen estadísticas relativamente confiables.

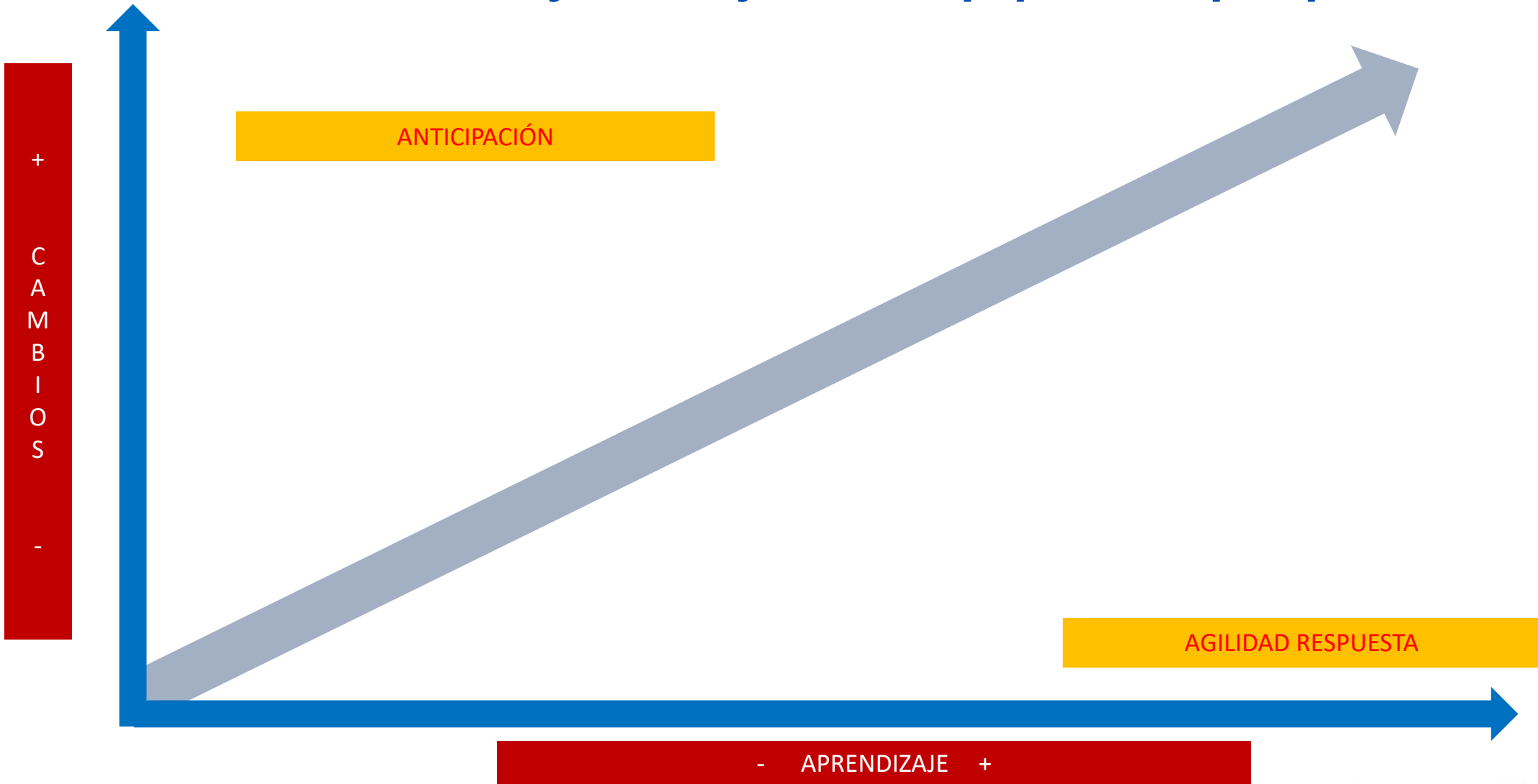
Hipótesis de trabajo 1: Lo que desnudó la Pandemia...

Existe un desacople de América Latina frente al cambio estructural global y el Covid 19 lo está acelerando.

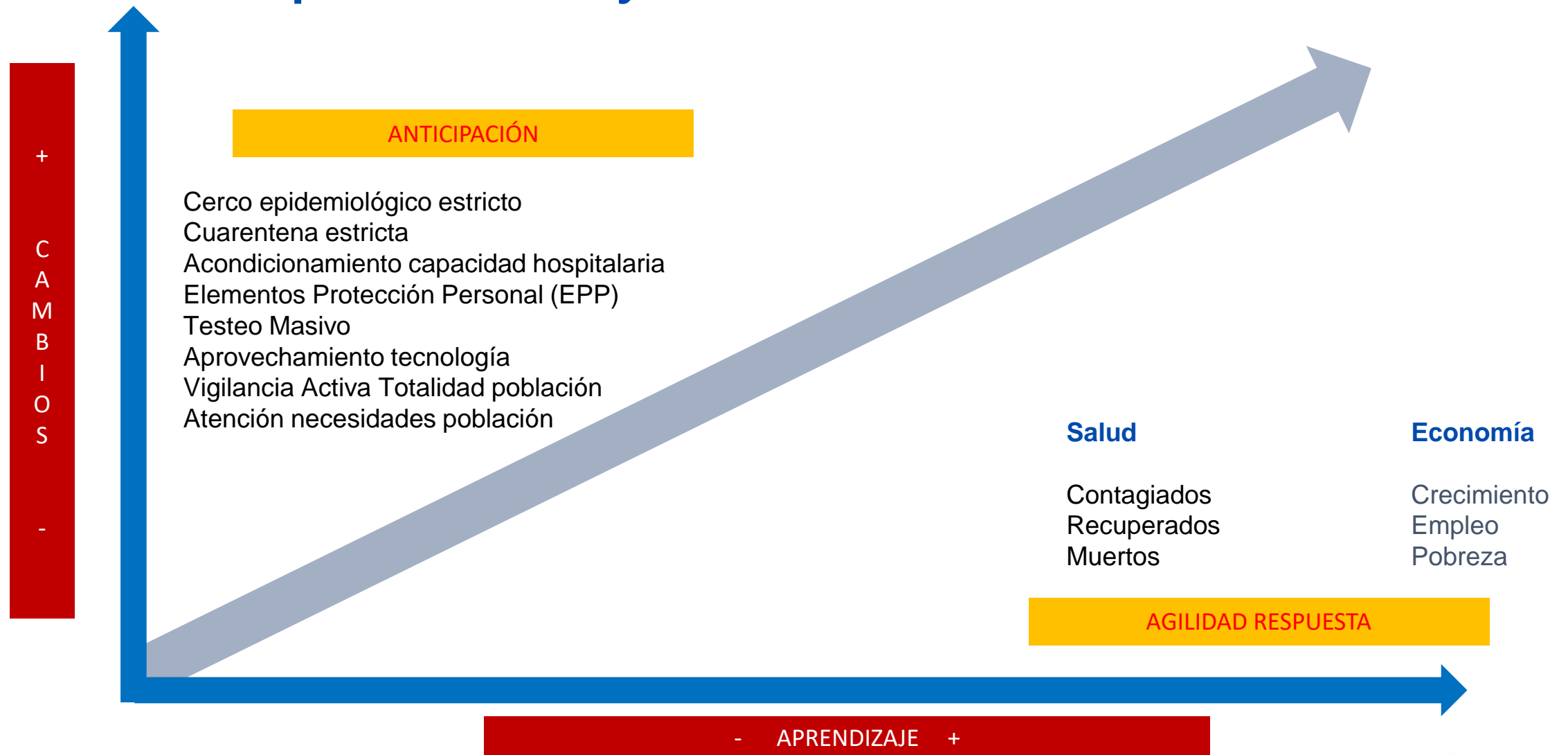
Reunión de Expertos

“El rol de la prospectiva frente al COVID-19 y la etapa de pospandemia”

Hipótesis de trabajo 2: Planificación como proceso permanente de aprendizaje colectivo (institucional y social) y el doble papel de la prospectiva



2. Planificación como proceso permanente de aprendizaje colectivo y respuesta del Asia y América Latina frente al Covid



Reunión de Expertos

“El rol de la prospectiva frente al COVID-19 y la etapa de pospandemia”



Indicadores Críticos del Desempeño de América Latina (10/10/20)



● Salud.

- América Latina superó los diez millones de casos de covid-19, **es la región más afectada por la pandemia**, el epicentro de la peor crisis sanitaria que ha azotado a la humanidad en los últimos cien años. .
- Con 655 millones de habitantes, que representan apenas el nueve por ciento de la población mundial, **el número de decesos registrados –casi 370.000– asciende a poco más de una tercera parte del total global**

● Económico, productivo y Social

- En materia de producto interno bruto por habitante en Latinoamérica, **la cifra de 2020 será similar a la de 2010**, lo cual equivale a un **retroceso de diez años**.
- En cuanto a la proporción de **individuos en condición de pobreza**, el dato apunta a ser igual al de 2005, mientras que en **miseria retornaríamos a 1990**. En otras palabras, **el salto hacia atrás sería de 15 y 30 años**, respectivamente, tras haber logrado grandes mejoras a lo largo del siglo XXI.
- **231 millones de personas –45 millones más que en 2019–** no contarán este año con los ingresos suficientes para suplir sus necesidades básicas y que, de ese conjunto, **96 millones –28 millones más que 12 meses atrás– no podrán satisfacer sus necesidades vitales, incluyendo alimento y techo**.
- Para OIT el número de desocupados en Latinoamérica subirá a 44 millones este año, 18 millones más que en 2019
- Según el Banco Mundial, **en dos de cada tres hogares cayeron los ingresos**, por lo cual el deterioro en las condiciones de vida sería más amplio de lo que muestra el mercado laboral.

Desempeño comparado (corte al 13 de octubre)



- Las medidas implementadas por los países asiáticos pueden considerarse adecuadas:
 - **Asia:** 2.881 casos/MM hab y 52 muertes/MM hab. (Contención)
 - **Europa:** 6.964 casos/MM hab y 278 muertes/MM. (Crisis, descenso, rebrote)
 - **Américas:** 41 mil casos/MM hab y las 1.323 muertes/MM hab (Alza continua)
- ASIA. Desempeños asimétricos pero razonables
 - **Corea del Sur.** Con 51 MM de habitantes, reporta 24.998 casos totales, 439 muertes, y tiene 9 muertes/MM de habitantes, a pesar de que al menos el 50% de su población se encuentra concentrada en Seúl (alta densidad poblacional).
 - **Irán,** país de 88 MM de habitantes, reporta 517.000 casos y 29.000 muertes. Esto corresponde a 6.320 casos/MM hab y 329 muertes/MM hab.
 - **Bangladesh,** país de 161 MM de habitantes, 384.559 casos, 5.608 muertes, con 2.546 casos/MM hab y 37 muertes/MM hab registradas.



Empeoramiento dinámico de la situación de América Latina

15 países más afectados actualmente: casos

No.	Países	30-ago	13-oct	Comportamiento octubre frente a agosto
		Número total de casos	Número total de casos	
1	EEUU	5.974.543	7.933.656	33%
2	Brasil	3.847.163	5.140.863	34%
3	India	3.542.733	7.307.097	106%
4	Rusia	990.326	1.346.380	36%
5	Perú	639.435	856.951	34%
6	Sudáfrica	622.551	696.414	12%
7	Colombia	607.938	930.159	53%
8	México	595.841	829.396	39%
9	España	439.286	908.056	107%
10	Chile	409.974	486.496	19%
11	Argentina	408.413	931.967	128%
12	Irán	373.570	517.835	39%
13	Reino Unido	334.467	676.455	102%
14	Bangladesh	314.946	384.559	22%
15	Arabia Saudita	314.821	341.062	8%
Subtotal de los 15 países		9.416.007	9.287.346	51%
Número total Mundo		25.051.178	38.599.508	54%
Peso de los 15 países sobre total de casos mundial		78%	76%	

Países de ALC, muertes por millón hab

No.	Muertes/MM habitantes		No.
	corte 30 agosto	Corte 13 octubre	
1	Perú	Perú	1
2	Reino Unido	Brasil	2
3	España	Chile	3
4	Chile	España	4
5	Brasil	México	5
6	EEUU	EEUU	6
7	México	Reino Unido	7
8	Colombia	Colombia	8
9	Irán	Argentina	9
10	Sudáfrica	Irán	10
11	Argentina	Sudáfrica	11
12	Rusia	Rusia	12
13	Arabia Saudita	Arabia Saudita	13
14	India	India	14
15	Bangladesh	Bangladesh	15

Lecciones del shock global provocado por la pandemia



1. Complementariedad entre desarrollo tecnoeconómico y desarrollo humano y sostenible: ¿Primero la gente o primero el sistema económico?

2. Vulnerabilidad del Sistema Económico y de las Políticas Públicas

- Sistema de Salud
- Educación a distancia
- Mercado laboral
- Sesgos de las políticas macroeconómicas
- Miopía en el uso del territorio
- Modelo energético
- Falta de visión prospectiva y gestión estratégica por escenarios

3. Límites del crecimiento! Renovación del capitalismo o destrucción del planeta (Capitalismo Consciente o Capitalismo Progresista, nuevo contrato social)

Abarca, Karelys (2020) Debilidades de la política pública desveladas por un virus, *América Economía*, Abril 1

Reunión de Expertos

“El rol de la prospectiva frente al COVID-19 y la etapa de pospandemia”

¿Qué pasó con los sistemas de salud en las Américas?



- Políticas públicas débiles, decisores sin planes estratégicos sólidos, no hay visión a largo plazo. Decisiones inmediatistas
- Demora en toma de decisiones e implementación de las mismas tanto por los gobiernos como por la población en general. Empresas privadas privilegiaron el lucro ante el riesgo
- Escasez en EPP a pesar de la más que evidente señal de que iban a ser necesarios
- Sistemas de salud débiles, enfocados en la atención y no en la prevención. Con camas de UCI llenas, muchas de éstas por enfermedades crónicas o “prevenibles”, la necesidad de camas adicionales colapsó un sistema que se encontraba al borde
- Centralización de la atención de alta complejidad en las grandes ciudades. Especialmente en América Latina, la disparidad en la oferta hace que la posibilidad de atención sea asimétrica. Comunidades indígenas y parajes remotos se encuentran sin mayor protección.
- No hay cultura del autocuidado y de la responsabilidad individual para garantizar el bien común

Hipótesis de trabajo. Manual de Prospectiva y Decisión Estratégica (2006)

- **Existe un desfase entre el aumento de los desafíos del entorno en los últimos años y la velocidad de respuesta.** Los síntomas son el azar, la inestabilidad y un cierto retroceso general en los indicadores sociales. En el fondo existe una brecha de capacidades producida por la elevación de los estándares internacionales y el lento y poco distribuido crecimiento de las capacidades regionales de respuesta.
- **Para salir del estancamiento se requieren innovaciones, nuevos modelos mentales y prácticas organizativas que fortalezcan las instituciones.** No se puede salir del círculo vicioso con el mismo comportamiento y nivel de pensamiento que genera el estancamiento dentro del círculo vicioso. En América Latina hemos pretendido hacer más de lo mismo para responder a nuevos problemas. Pero este ya no es el camino válido.
- **La crisis también la tenemos adentro en la cabeza, en las formas de pensar y de vivir.** La situación objetiva, que de por sí tiene muchos elementos graves y ciertos de índole cuantitativo y tangible (déficit, carencias, brechas), se agrava por la forma misma como tomamos decisiones, vale decir, por aspectos culturales y psico-sociales ligados a las formas como concebimos y operamos el poder

3. Escenarios Mundo Post Covid 19 y Reestructuración del Capitalismo



Escenario 1. Capitalismo consciente basado en compromisos globales, tipo ODS

Escenario 2. Capitalismo consciente regida por valores individuales

Escenario 3. Capitalismo salvaje regido por consensos mínimos de una agenda global

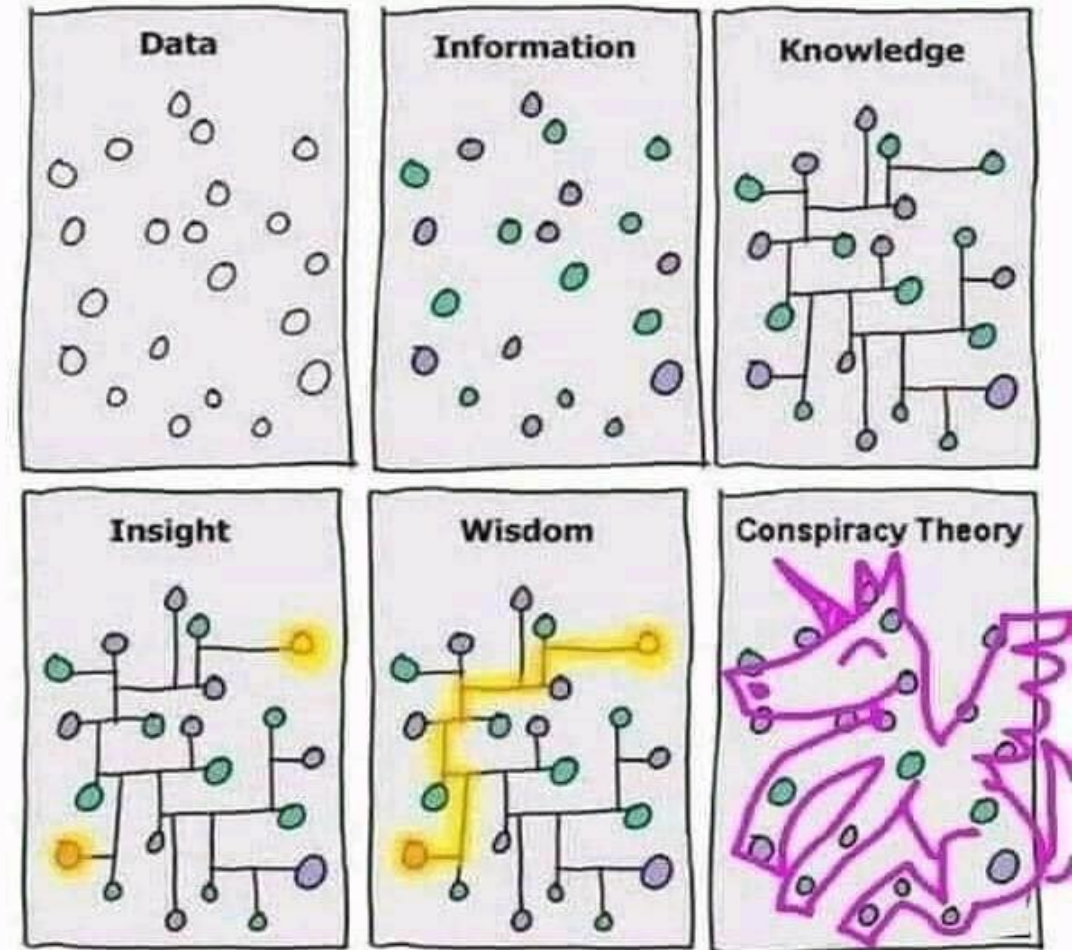
Escenario 4. Capitalismo salvaje basado en una agenda de consumo y valores individuales. **América Latina en la Encrucijada...**



Factores claves en la gestión de la pandemia



- Calidad de Gobierno
- Sociedad de Conocimiento
- “Nueva normalidad”
- Impacto en niños, jóvenes y población adulta mayor
- Comportamiento ciudadano, libertad individual y bien común
- Gobernanza y gobernabilidad
- Protestas antivacuna, prolibertad, etc.



¿Hacia donde podemos ir frente a la Revolución Industrial 4.0 según el Millenium Project al 2050? Un Escenario híbrido – Mix.

¿Qué capacidades necesitamos para un escenario híbrido? Millenium Project (2017) Work/technology 2050



1. It's Complicated - A Mixed Bag
2. Political/Economic Turmoil – Future Despair
3. If Humans Were Free – The Self-Actualizing Economy
4. Scenario: ¿Social destruction – Hybrid mix for LATAM?



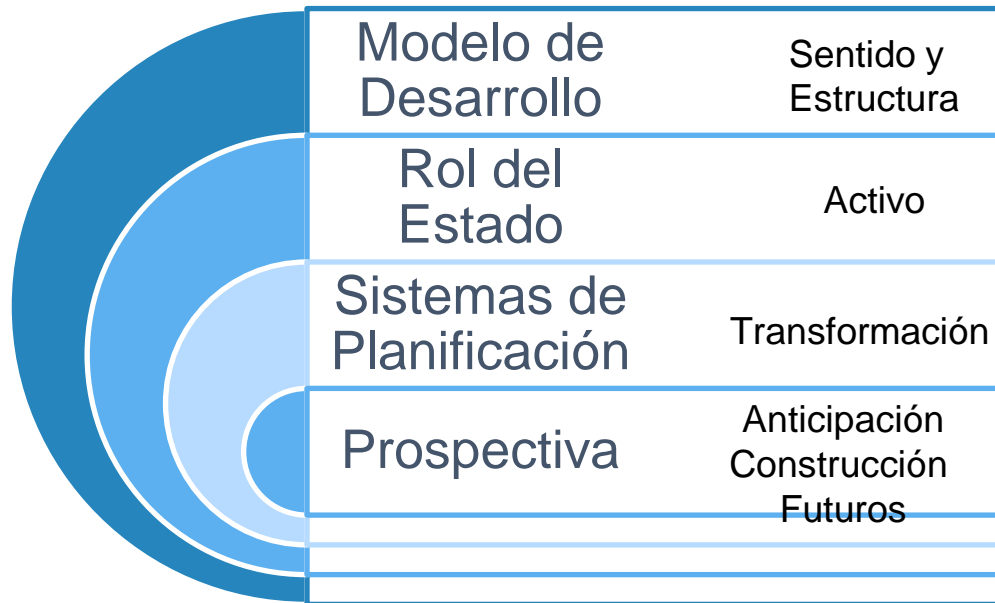
- 2019-2030. Turbulencia política / económica: desesperación actual
- Polarización
- Grandes oportunidades en segmentos específicos

- **2050: Turbulencia política / económica: desesperación futura**
- El bloqueo político aumenta la polarización social, impide la toma de decisiones
- Las migraciones políticas, económicas y ambientales aumentan los conflictos étnicos.
- Los gobiernos no anticiparon los impactos de la inteligencia artificial general: por lo tanto, no hay estrategias para abordar el aumento del desempleo masivo
- El desempleo explotado en la década de 2030 conduce a 2050 en agitación política
- Los sistemas financieros no pueden soportar sociedades envejecidas, crisis financieras
- El orden mundial se ha deteriorado en una combinación de estados-nación, mega-corporaciones, milicias locales, grupos terroristas y crimen organizado.

Conclusiones



Coevolución del Cambio Estructural



Mensajes Principales

Punto de Partida. El desarrollo de capacidades de Pensamiento Estratégico y Prospectiva en el Alto Gobierno. Calidad Liderazgo

Mensaje Principal. Cambio y aprendizaje: una tarea dinámica y continua de las instituciones, los organismos nacionales y regionales de planificación, la comunidad de aprendizaje, ciencia, tecnología e innovación, Congresos y Prospectiva Legislativa

Palanca de cambio. El rol fundamental de los sistemas prospectivos y el cierre de brechas de capacidades

Prospectiva e Innovación en las Políticas Públicas. No es viable avanzar hacia la revolución 4.0 y el mundo Post Covid haciendo lo mismo y pensando de la misma manera. Hay que incluir a los excluidos de la Revolución Industrial 4.0 y el Covid 19

¡Urge pensar América Latina en un escenario híbrido! Si no hemos resuelto el paso a la revolución industrial 3.0 y las brechas de desarrollo, ¿podemos avanzar hacia una revolución 4.0 y un mundo Postcovid?



Tenemos que aprender, actuar y modificar nuestros comportamientos y modelos mentales, aquí y ahora!



<https://www.elmundo.es/ciencia-y-salud/salud/2020/10/18/5f89d86921efa06d508b4603.html>



¡MUCHAS GRACIAS!

Javier Medina Vásquez
Profesor Titular,
Universidad del Valle

Coordinador Red Abierta de Prospectiva e Innovación del CYTED

javiermedinav@hotmail.com

javier.medina@correounivalle.edu.co

ILPES



CEPAL

Reunión de Expertos

“El rol de la prospectiva frente al COVID-19 y la etapa de pospandemia”



¿Cuáles pueden ser los factores que han favorecido el éxito en Asia y llevan a occidente a la catástrofe?



Oriente	Occidente
Sentido de comunidad. El bien individual no es el más importante	Individualismo que raya en el egoísmo. El fin puede justificar los medios.
Capacidad de aprendizaje. Valoración del conocimiento y experiencias propias y de terceros. Apropiación de las mejores prácticas.	Falta de aprendizaje de experiencias propias y de terceros. No adecuado aprovechamiento del conocimiento y experiencia de otros (Corea es un ejemplo a seguir que incluso ofreció ayuda)
Disciplina. Resto a la norma. Autoridad con poder de sanción incluso de carácter penal.	Indisciplina social. Sobrevaloración del concepto de libertad.
Recursos destinados para la atención de emergencias. Protocolos y procesos que permiten su uso rápido y efectivo	Recursos para emergencias inexistentes o escasos. Destinación que en algunos países no ha sido transparente.
Testeo masivo que favoreció resultados de cercos epidemiológicos y cuarentenas generalizadas. Enfoque en prevención más que en curación.	Testeo orientado a sintomáticos. Cercos epidemiológicos con débiles resultados. A pesar de las cuarentenas estrictas no hay aún regiones "libres del virus"
Sistemas prospectivos de largo aliento (Corea como ejemplo a resaltar). Se toma en serio los escenarios de futuro. Hay preactividad y proactividad.	Los países de Europa y las Américas con sistemas prospectivos fuertes fueron los menos golpeados. Países con gobernantes que desdeñaron la infección impidieron la acción temprana que derivó en diseminación extendida

- El incremento mencionado ha llevado a medidas estrictas en toda Europa, entre las que se describen, entre otras, toques de queda en París y otras ciudades francesas desde el sábado 17 de octubre, cierre de cafés y restaurantes en Bélgica a partir del lunes 19 de octubre por un mes, limitación en aforos y prohibición de reuniones familiares en Reino Unido y Alemania, Cierre de bares y restaurantes en España y uso obligatorio de tapabocas en exteriores por parte de Italia. Esta última, preocupa por haber superado el umbral de 10.000 casos el viernes 15 de octubre, siendo especialmente afectadas las Legiones de Lombardía, Campania y Piamonte.
- Este rebrote esperable es el resultado entre otros de la reapertura (abrupta y no controlada en algunos casos) y la indisciplina social. Se resaltan las manifestaciones multitudinarias (anti cuarentena, pro libertad) vistas en septiembre. Tanto en Europa como en EEUU surgen movimientos multitudinarios que rechazan las medidas de autocuidado por considerarlas una violación a la libertad. Se suman los antivacunas y los defensores de las teorías conspirativas.

EUROPA

- Con corte al 30 de agosto, Europa reportaba 2.297.438 casos y 228.237 muertes. Esto significa 4.232 casos/MM hab y 290 muertes/MM hab. Con corte al 13 de octubre se reportan 5 MM de casos y 250 mil muertes (6.964 casos/MM hab y 278 muertes/MM).
- Sin embargo, es de resaltar el incremento exponencial del número de casos en los últimos diez días, llegando incluso a tener 150 mil positivos diarios en toda la región.
- Este reporte de casos puede llevar a que sea incluso peor que la primera ola de marzo (Alerta de OMS sobre incremento en el número de pacientes atendidos en Unidades de Cuidado Crítico)

AMERICAS



- **Norteamérica, y especialmente EEUU**, ha tenido el mayor número de casos y muertes. Pasa de 15.798 casos/MM hab y 604 muertes/MM hab el 30 de agosto a tener 18.156 casos/MM hab y 632 muertos/MM hab el 13 de octubre.
- **Centroamérica y el Caribe**, ha mostrado un mejor comportamiento frente a Norteamérica. Según las cifras reportadas el 30 de agosto había 5.097 casos/MM hab y 118 muertes/MM hab. Con corte al 13 de octubre se reportan 3.026 casos/MM hab y 70 muertes/MM habitantes.
- **Suramérica**, presenta un evidente crecimiento, tanto en el número de casos como del número de muertes, pasando de 14.672 casos/MM hab a 19.856 casos/MM hab, y de 473 muertes/MM hab a 621 casos/MM hab para el mismo periodo. Es especialmente preocupante la situación de Brasil, México, Argentina, Colombia y Perú, ocupando éstos lugares importantes en el escalafón mundial tanto en casos como en muertes.