



Red de Planificación  
para el Desarrollo en  
América Latina y el  
Caribe ILPES/AECID



## Participación ciudadana: Análisis de casos ambientales



Olman Mora.

Académico y servidor público, licenciado en Sociología, con Posgrado en Gestión Ambiental y Magister en ciudadanía y ambiente.

---

Introducción al módulo:

- Contenido introductorio al módulo.
- Material complementario.

El tema de los liderazgos públicos, se convierte hoy en un imperativo para mejorar la gobernanza de las instituciones y los diversos sectores de la región. Las sociedades democráticas y participativas necesitan cada vez más de personas que interactúen entre ellas, intervengan en la toma de decisiones públicas, generen diálogos constructivos, planificando el accionar público de manera transparente y colaborativa.

Lo anterior requiere de acciones que permitan generar un cambio que logre transformar la actual relación de la administración y la ciudadanía. Es decir, no es solo la administración la que tiene que liderar y decidir qué hacer, bajo su resguardo y control. La pericia está en buscar una fórmula más horizontal que lleve a programar, planificar y ejecutar el quehacer de una manera más colaborativa y participativa con la ciudadanía. De la misma manera, ésta debe empoderarse y aumentar sus acciones incluyendo mayor conocimiento y dominio del cómo incidir en las decisiones públicas para construir sociedades sostenibles.

Estos esfuerzos pueden verse reflejados en el resultado de un arduo trabajo en negociaciones entre países de América Latina y el Caribe para firmar el [Acuerdo de Escazú](#), con el que se pretende garantizar el respeto a los DDHH de los defensores de la causa ambiental e incluir a la ciudadanía para tener acceso a la información ambiental y pueda participar en las políticas públicas relacionadas al tema que aborda el acuerdo. Sin embargo, desde mi experiencia, considero que aún queda mucho por hacer en cuanto a estrategias educativas y de liderazgos para obtener resultados efectivos y transformadores.

Si vemos el mapa del [índice de democracia ambiental](#) observamos que los países de la región poseen un puntaje que refleja marcos legales adecuados para defender temas ambientales pero ¿Es suficiente? ¿Se puede ver reflejado en la realidad la calidad de estas leyes con una mejora en el tema ambiental? Parte de lo que queda pendiente, es actualizar los mecanismos de participación ciudadana disponibles en instrumentos legales, para que diversos sectores accedan a canales adecuados de participación, más allá de los tradicionales mecanismos de democracia directa.



Con el fin de compartir, visiones y potenciar el dialogo en nuestra región sobre este tema, iniciaremos el diálogo con las siguientes preguntas:

**¿Qué elementos se puede citar, de acciones participativas en sus países, que nos lleven a indicar que fue un espacio de liderazgo participativo, inclusivo y de incidencia determinante para reorientar el rumbo de un proyecto, política o situación determinada?**

**¿Hasta dónde podemos considerar que el liderazgo participativo es suficiente y efectivo para el cambio y cuán lejos estamos de esa aspiración?**



# Material Complementario

1. Acuerdo Escazú – Amnistía Internacional: acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe.

<https://tinyurl.com/yczozluw>



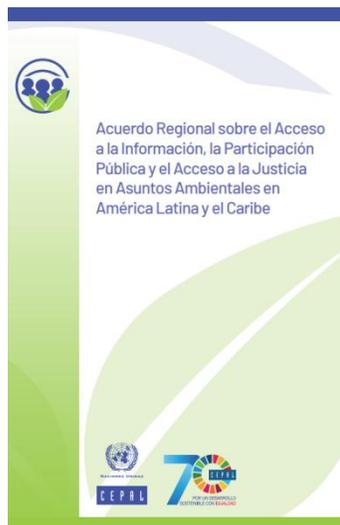
2. ¿Cuál es la importancia de la participación temprana en las políticas públicas? Andrea Sanhueza, vídeo.

<https://tinyurl.com/y8nyw9b7>



3. Acuerdo de Escazú:

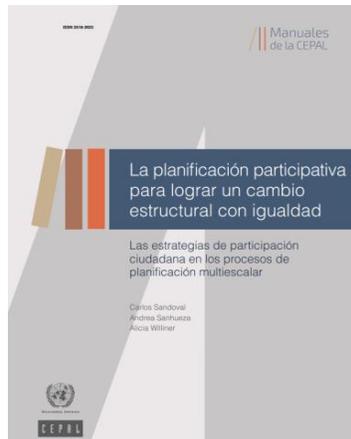
<https://tinyurl.com/ydfsrh5z>



4. Gobernabilidad y Gestión de la Calidad Ambiental: Adjuntado en el módulo. Es una sistematización de la experiencia que documenta el camino planificado para diagnosticar y conocer las limitaciones y ventajas que se tienen para fortalecer la gestión ambiental y la gobernabilidad en cinco cantones de la cuenca del Tarcoles en Costa Rica.



- La planificación participativa para lograr un cambio estructural con igualdad: las estrategias de participación ciudadana en los procesos de planificación multiescalar: <https://tinyurl.com/y9pjs48u>



- Observatorio del Principio 10 en América Latina y el Caribe: <https://tinyurl.com/y79fhne6>

- Participación Ciudadana en lo Ambiental ¿Entre la Eficacia y el Conflicto? Adjuntado en el módulo

Participación ciudadana para el fortalecimiento democrático en lo ambiental ¿entre la eficacia y el conflicto?  
Olimar Milra Navarro  
Costa Rica

**Prólogo**

Una imagen de los y las costarricenses critica el actual sistema democrático y su institucionalidad. La razón principal radica en que ha fallado el cumplimiento de acciones que, por definición, tiene ese régimen, en cuanto al acceso a los principales derechos y servicios públicos con equidad e igualdad para la población y de otros beneficios que contribuyen a alcanzar mejores condiciones y calidad de vida. Esta manera de gobernar se critica también, cuando se identifica con el sistema económico neoliberal que impera actualmente en la gran mayoría de los países del mundo. Esto presenta, paradójicamente, dos condiciones, por un lado, es en este marco de la economía de libre mercado donde los regímenes democráticos se han desarrollado de mejor manera, por la relativa estabilidad socioeconómica que implica, pero por otro lado, también es a este sistema económico al que se le atribuye la crisis socioeconómica que se vive actualmente en el mundo, Latinoamérica y particularmente Costa Rica.

Crisis que se caracteriza por el crecimiento de la pobreza, el aumento del desempleo, la disminución de oportunidades y acceso a los servicios, por parte de la gran mayoría. En términos generales, esta crisis adquiere alto índice por el ensanchamiento, cada vez más, de la brecha entre ricos y pobres. En resumen, se tiene hoy que el sistema democrático y la institucionalidad están en franco deterioro; disminuye su legitimidad y más bien se desproporcionan socialmente. Colectivamente, durante las dos últimas décadas, la escena se completa con el desprestigio y corrupción de los políticos, de ahí el desencanto del colectivo social por la política y por ser más participativos en aspectos que llegan que ver con la vida pública.

Este escenario ha llevado que se impulse un programa de replanteamiento institucional democrático en donde se rescaten los valores de compromiso de la institucionalidad y del ciudadano (Pacham R. 1999), caracteriza esta situación como

