Bioeconomía y economía circular dentro de una nueva visión de las políticas de desarrollo productivo para América Latina y el Caribe

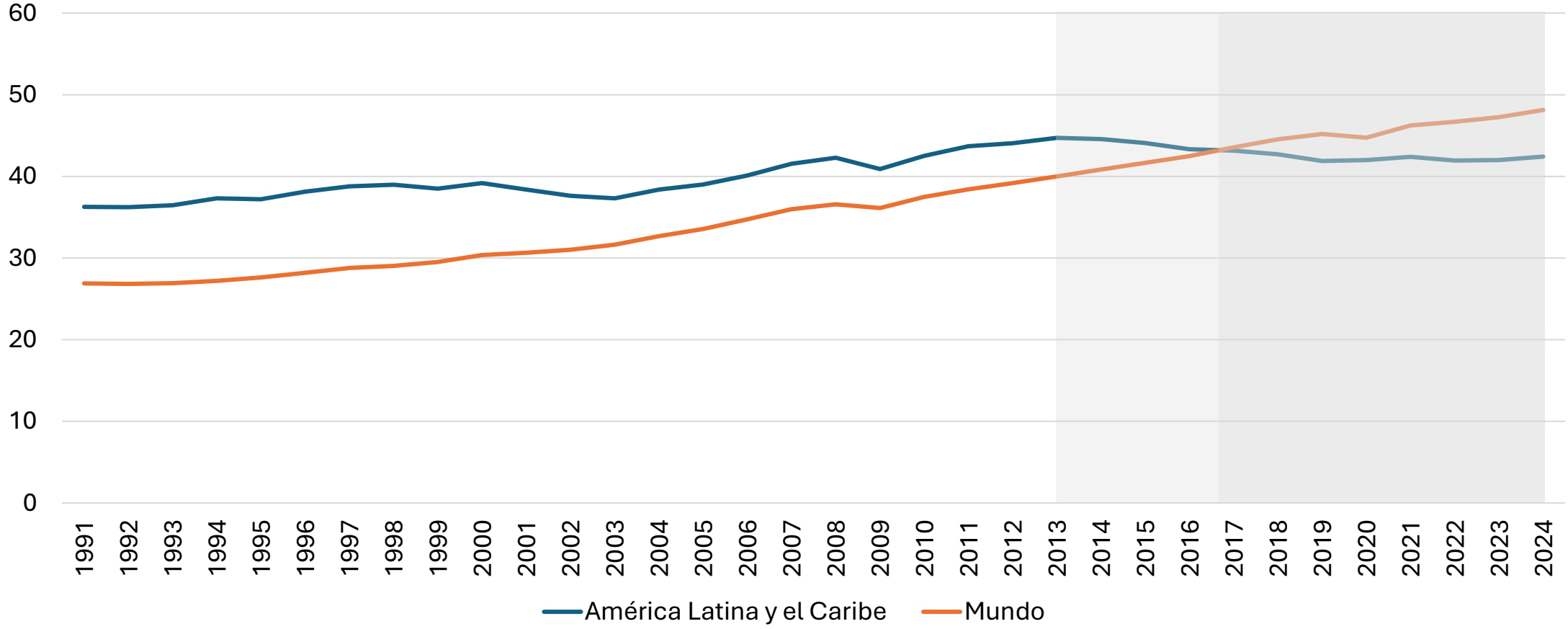
Seminario de Bioeconomía y Economía Circular para el Desarrollo Productivo Sostenible
Septiembre 23-24, 2026

Marco Llinás Vargas
Director de Desarrollo Productivo y Empresarial

La region está atrapada en una trampa de baja capacidad para crecer que se explica, en buena medida, por una productividad estancada e incluso decayendo

América Latina y el Caribe (29 países) y mundo (192 países): productividad laboral por ocupado, 1991-2024

(En miles de dólares constantes de 2021 en paridad de poder adquisitivo (PPA))



Fuente: CEPAL a partir de datos de ILOStat.

Detonar la productividad requiere de una transformación productiva: se necesita escalar y mejorar las políticas de desarrollo productivo a partir de una nueva visión

1. Entendidas como aquellos esfuerzos que **apuntan directamente a la transformación productiva** de las economías como vehículo para detonar su productividad
2. No se trata exclusivamente de políticas para la industria manufacturera. Pero hay que priorizar: **sectores impulsores.**
3. Entiende estas políticas principalmente como **esfuerzos colaborativos multiactor y multinivel** y, por tanto, el **tema de gobernanza** resulta central
4. Concibe que **buena parte de la acción** en materia de desarrollo productivo **debe ocurrir a nivel local**, en los territorios, con los actores locales
5. Adopta un enfoque de **internacionalización**
6. Combina esfuerzos **horizontales y verticales**, para lo cual considera las **iniciativas clúster y otras iniciativas de articulación productiva** como herramientas muy efectivas

NACIONES UNIDAS
CEPAL

Detonar la productividad requiere de una transformación productiva: se necesita escalar y mejorar las políticas de desarrollo productivo a partir de una nueva visión

1. Entendidas como aquellos esfuerzos que **apuntan directamente a la transformación productiva** de las economías como vehículo para detonar su productividad
2. No se trata exclusivamente de políticas para la industria manufacturera. Pero hay que priorizar: **sectores impulsores.**
3. Entiende estas políticas principalmente como **esfuerzos colaborativos multiactor y multinivel** y, por tanto, el **tema de gobernanza** resulta central
4. Concibe que **buena parte de la acción** en materia de desarrollo productivo **debe ocurrir a nivel local**, en los territorios, con los actores locales
5. Adopta un enfoque de **internacionalización**
6. Combina esfuerzos **horizontales y verticales**, para lo cual considera las **iniciativas clúster y otras iniciativas de articulación productiva** como herramientas muy efectivas

NACIONES UNIDAS
CEPAL

Portafolio de sectores impulsores o dinamizadores
Áreas de oportunidad para el crecimiento y la colaboración

Industria

- Industria farmacéutica y de ciencias de la vida
- Industria de dispositivos médicos
- Fabricación avanzada

Servicios

- Exportación de servicios modernos o habilitados por las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC)
- Sociedad del cuidado
- Servicios intensivos en trabajo
- Gobierno digital

Sectores verdes

- Transición energética: energías renovables, hidrógeno verde y litio
- Electromovilidad
- Economía circular
- Bioeconomía: agricultura sostenible, recursos genéticos y bioindustrialización
- Agricultura para la seguridad alimentaria
- Gestión sostenible del agua
- Turismo sostenible

Reubicación geográfica de la producción y de las cadenas de valor a nivel mundial

Fuente: J. M. Salazar-Xirinachs y M. Llinás, "Hacia la transformación de la estrategia de crecimiento y desarrollo de América Latina y el Caribe: el papel de las políticas de desarrollo productivo", *Revista CEPAL*, Nº 141 (LC/PUB.2023/29-P/-*), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2023.

NACIONES UNIDAS
CEPAL

Detonar la productividad requiere de una transformación productiva: se necesita escalar y mejorar las políticas de desarrollo productivo a partir de una nueva visión

1. Entendidas como aquellos esfuerzos que **apuntan directamente a la transformación productiva** de las economías como vehículo para detonar su productividad
2. No se trata exclusivamente de políticas para la industria manufacturera. Pero hay que priorizar: **sectores impulsores.**
3. Entiende estas políticas principalmente como **esfuerzos colaborativos multiactor y multinivel** y, por tanto, el **tema de gobernanza** resulta central
4. Concibe que **buena parte de la acción** en materia de desarrollo productivo **debe ocurrir a nivel local**, en los territorios, con los actores locales
5. Adopta un enfoque de **internacionalización**
6. Combina esfuerzos **horizontales y verticales**, para lo cual considera las **iniciativas clúster y otras iniciativas de articulación productiva** como herramientas muy efectivas

NACIONES UNIDAS
CEPAL

Detonar la productividad requiere de una transformación productiva: se necesita escalar y mejorar las políticas de desarrollo productivo a partir de una nueva visión

1. Entendidas como aquellos esfuerzos que **apuntan directamente a la transformación productiva** de las economías como vehículo para detonar su productividad
2. No se trata exclusivamente de políticas para la industria manufacturera. Pero hay que priorizar: **sectores impulsores.**
3. Entiende estas políticas principalmente como **esfuerzos colaborativos multiactor y multinivel** y, por tanto, el **tema de gobernanza** resulta central
4. Concibe que **buena parte de la acción** en materia de desarrollo productivo **debe ocurrir a nivel local**, en los territorios, con los actores locales
5. Adopta un enfoque de **internacionalización**
6. Combina esfuerzos **horizontales y verticales**, para lo cual considera las **iniciativas clúster y otras iniciativas de articulación productiva** como herramientas muy efectivas

NACIONES UNIDAS
CEPAL

Red de Gobiernos Subnacionales para el Desarrollo Productivo (REDEPRO)

Objetivo: Impulsar el desarrollo productivo territorial, sostenible e inclusivo de América Latina y El Caribe, a partir de la colaboración entre gobiernos subnacionales de manera estratégica, intercambiando experiencias, conocimientos y mejores prácticas, y promoviendo la realización de proyectos y acciones conjuntas.

- Intercambios útiles con expertos regionales e internacionales
- Red de aprendizaje vivo entre gobiernos subnacionales
- Casos de impacto documentados
- Hojas de ruta y herramientas técnicas listas para implementar

Género y desarrollo productivo

Ciencia, tecnología e innovación

Desarrollo productivo sostenible



Articulación productiva

Acceso a financiamiento

REDEPRO
Red de Gobiernos Subnacionales para el Desarrollo Productivo

Detonar la productividad requiere de una transformación productiva: se necesita escalar y mejorar las políticas de desarrollo productivo a partir de una nueva visión

1. Entendidas como aquellos esfuerzos que **apuntan directamente a la transformación productiva** de las economías como vehículo para detonar su productividad
2. No se trata exclusivamente de políticas para la industria manufacturera. Pero hay que priorizar: **sectores impulsores.**
3. Entiende estas políticas principalmente como **esfuerzos colaborativos multiactor y multinivel** y, por tanto, el **tema de gobernanza** resulta central
4. Concibe que **buena parte de la acción** en materia de desarrollo productivo **debe ocurrir a nivel local**, en los territorios, con los actores locales
5. Adopta un enfoque de **internacionalización**
6. Combina esfuerzos **horizontales y verticales**, para lo cual considera las **iniciativas clúster y otras iniciativas de articulación productiva** como herramientas muy efectivas

NACIONES UNIDAS
CEPAL

Detonar la productividad requiere de una transformación productiva: se necesita escalar y mejorar las políticas de desarrollo productivo a partir de una nueva visión

1. Entendidas como aquellos esfuerzos que **apuntan directamente a la transformación productiva** de las economías como vehículo para detonar su productividad
2. No se trata exclusivamente de políticas para la industria manufacturera. Pero hay que priorizar: **sectores impulsores.**
3. Entiende estas políticas principalmente como **esfuerzos colaborativos multiactor y multinivel** y, por tanto, el **tema de gobernanza** resulta central
4. Concibe que **buena parte de la acción** en materia de desarrollo productivo **debe ocurrir a nivel local**, en los territorios, con los actores locales
5. Adopta un enfoque de **internacionalización**
6. Combina esfuerzos **horizontales y verticales**, para lo cual considera las **iniciativas clúster y otras iniciativas de articulación productiva** como herramientas muy efectivas

NACIONES UNIDAS
CEPAL

Esos esfuerzos horizontales y verticales cubren una cantidad de frentes que deben ser abordados de forma estratégica

Las PDP apuntan directamente a la sofisticación, diversificación y el cambio estructural virtuoso como vehículo para aumentar la productividad y lograr patrones de desarrollo más productivos, inclusivos y sostenibles



Fuente: J. M. Salazar-Xirinachs y M. Llinás, "Hacia la transformación de la estrategia de crecimiento y desarrollo de América Latina y el Caribe: el papel de las políticas de desarrollo productivo", *Revista CEPAL*, Nº 141 (LC/PUB.2023/29-P/-*), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2023.

NACIONES UNIDAS
CEPAL

Las iniciativas clúster son una forma de organizar estos esfuerzos en materia de desarrollo productivo: Plataforma de iniciativas clúster y otras iniciativas de articulación productiva

- Un espacio de encuentro
- Una herramienta de aprendizaje interactivo
- Un instrumento para generar proyectos colaborativos
- Un canal de diálogo con las instituciones



- Más de 475 IAP registradas, de 19 países
- Más de 35 entidades promotoras aliadas

Visita la nueva WEB de la Plataforma IAP



La región no comienza de cero: varios países vienen implementando políticas integrales de desarrollo productivo.

País	Plan de Desarrollo Productivo	Priorización de sectores	Recursos definidos a priori	Liderazgo al más alto nivel presidencial	Construcción colectiva	Territorialización	Utiliza iniciativas clúster u otras IAP	Mecanismos de evaluación y seguimiento
Brasil	Plan Nova Indústria Brasil	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Chile	Programa Desarrollo Productivo Sostenible	✓	✓		✓	✓	✓	
Colombia	Política Nacional de Reindustrialización	✓			✓	✓		✓
México	Plan México	✓		✓	✓	✓		
Perú	Política Nacional de Desarrollo Industrial	✓			✓	✓		✓

Sin embargo, **existen grandes oportunidades de mejora**

Reflexiones finales

1. América Latina y el Caribe deberá **escalar y mejorar sus políticas de desarrollo productivo** si quiere escapar de la trampa de baja capacidad para crecer.
2. La **Economía circular y la Bioeconomía representan grandes oportunidades de transformación productiva** para la region, particularmente dado los activos estratégicos con los que cuenta.
3. Si bien buena parte de los avances de la región dependerá de lo que los países y sus territorios hagan, o dejen de hacer, vemos que **hay oportunidades para aprovechar sinergias con esfuerzos a nivel regional**.
4. Para ello, desde CEPAL queremos avanzar hacia trabajar en **Agendas Regionales de Desarrollo Productivo Sectoriales** sobre algunos sectores impulsores, **Bioeconomía** siendo uno de ellos.
5. Estas agendas buscarían **profundizar los esfuerzos que vienen haciendo** los países y los territorios, y **catalizarlos a partir de iniciativas y bienes públicos regionales**.
6. Sólo en la medida en que veamos profundas agendas de desarrollo productivo en nuestra region, **veremos mover la aguja de la productividad** y, de esa manera, el **bienestar de nuestra gente**, que es de lo que se trata toda esta conversación.

Naciones Unidas
CEPAL

NACIONES UNIDAS

CEPAL

Gracias

marco.llinas@cepal.org

