

Prólogo

Una mayoría de los y las costarricenses critica el actual sistema democrático y su institucionalidad. La razón primordial radica en que ha faltado al cumplimiento de acciones que, por definición, tiene ese régimen, en cuanto al acceso a los principales derechos y servicios públicos con equidad e igualdad para la población y de otros beneficios que contribuyan a alcanzar mejores condiciones y calidad de vida. Esta manera de gobernar se critica también; cuando se identifica con el sistema económico neoliberal que impera actualmente en la gran mayoría de los países del mundo. Esto presenta, paradójicamente, dos condiciones; por un lado, es en este marco de la economía de libre mercado donde los regímenes democráticos se han desarrollado de mejor manera, por la relativa estabilidad sociopolítica que impera, pero por otro lado, también es a este sistema económico al que se le atribuye la crisis socio económica que se vive actualmente en el mundo, Latinoamérica y particularmente Costa Rica.

Crisis que se caracteriza por el crecimiento de la pobreza, el aumento del desempleo, la disminución de oportunidades y acceso a los servicios, por parte de la gran mayoría. En términos generales, esta crisis adquiere alto índice por el ensanchamiento, cada vez más, de la brecha entre ricos y pobres. En resumen, se tiene hoy que el sistema democrático y la institucionalidad están en franco deterioro; disminuye su legitimidad y más bien se desprestigian socialmente. Colateralmente, durante las dos últimas décadas, la escena se completa con el desprestigio y corrupción de los políticos, de ahí el desencanto del colectivo social por la política y por ser más participativos en aspectos que tengan que ver con la vida pública.

Este escenario ha forzado que se impulse un programa de replanteamiento institucional democrático en donde se recobren los niveles de compromiso de la institucionalidad y del ciudadano (Putnam R.:1993, caracteriza esta situación como

Participación ciudadana para el fortalecimiento democrático en lo ambiental
¿entre la eficacia y el conflicto?
Olman Mora Navarro
Costa Rica

compromiso cívico) y político, de confianza mutua y de acción política participativa.

La presente investigación, que he denominado *Participación ciudadana para el fortalecimiento democrático en lo ambiental: ¿entre la eficacia y el conflicto?*, estudió, por un lado, las diferentes teorías y perspectivas teóricas que existen sobre las formas de ejercer la democracia y el grado de participación que se da en cada una de estas instancias;

- El sistema democrático representativo
- El sistema democrático pluralista
- El sistema democrático republicano
- El sistema democrático participativo

En cada una de ellas se hizo revisión y análisis desde las diferentes ópticas de los autores que han escudriñado el tema de la democracia y su ejercicio (O'Donnell, Dahl, Bobbio, Habermas, Cunill, Kelsen, Olivera, Marván, Putnam, entre otros) para luego dar paso a las condiciones que se deben presentar para fortalecerla, lo cual dio paso, para diagnosticar la situación de lo que se ha denominado como la *democracia costarricense*. De la misma manera, contraponer las oportunidades o condiciones que pueden existir para avanzar hacia un régimen más participativo, así como también los peligros que tenemos en Costa Rica para la continuidad del ejercicio del régimen democrático representativo. Por otro lado; en el marco democrático representativo, tratar de hacer un examen de la realidad participativa que tenemos, específicamente, en lo ambiental, sus avances y sus dificultades.

En tal sentido, se indagó desde el Ministerio del Ambiente y Energía (MINAE) y las Municipalidades, como instituciones más directamente relacionadas con la materia; el primero, como rector de la política ambiental nacional, y las segundas como las instituciones llamadas a ser rectoras de las políticas locales. En el MINAE, se trabajó con los Comités de Vigilancia de los Recursos Naturales

Participación ciudadana para el fortalecimiento democrático en lo ambiental
¿entre la eficacia y el conflicto?
Olman Mora Navarro
Costa Rica

(COVIRENA), específicamente, el comité de Rey Curré en Buenos Aires de Puntarenas, los comités de Morales y Costa de Pájaros en el distrito de Chomes en Puntarenas y el comité de Las Magnolias en La Uruca de San José. En el ámbito municipal, con las Comisiones Ambientales Municipales (CAM), particularmente, la del cantón de San Rafael de Heredia, la de San Pedro de Montes de Oca, la de Vásquez de Coronado y la de Escazú. En cuanto a las organizaciones no gubernamentales (ONG) la Federación Costarricense de Organizaciones no Gubernamentales (FECON) como coordinadora central ubicada físicamente en San José y tres organizaciones afiliadas a la federación, las cuales intervienen en la gestión ambiental nacional, a saber: La Asociación Preservacionista de Flora y Fauna (APREFLOFAS) ubicada en Moravia, la Asociación Protectora del Ambiente (APRA) en Palmares de Alajuela y Justicia para la Naturaleza (JPN) en San José.

Con este grupo de actores sociales e institucionales, se trató de caracterizar cómo se percibía y cómo se entendía el tema de la participación ciudadana y que ha beneficiado o interrumpido su avance en lo ambiental. De la misma manera, conocer cómo esta situación en el mediano y largo plazos puede afectar o no nuestro sistema democrático.

La importancia de haber desarrollado este tipo de investigación radicó en que son muchos los trabajos que se han realizado para estudiar nuestra democracia y las oportunidades legales (en cuanto a espacios participativos) que presenta nuestra legislación a fin de que la ciudadanía se manifieste; pero son pocos o inexistentes aquellos trabajos e investigaciones que muestren los avances o retrocesos que presentan algunas modalidades organizativas concretas en lo ambiental y en el ejercicio participativo.

A manera de lecciones aprendidas, se parte de que la participación ciudadana en Costa Rica, no ha llegado al grado que debiera tener porque no tiene un apoyo

Participación ciudadana para el fortalecimiento democrático en lo ambiental
¿entre la eficacia y el conflicto?
Olman Mora Navarro
Costa Rica

sistematizado y concreto desde el Estado. De la misma manera la ciudadanía organizada que estudié, actúa de forma desarticulada, entre ellos; no tienen proyectos estructurados y estrategias programadas a largo plazo (a excepción de las ONG) una estructura organizativa interna, ni una planificación estratégica concreta que contribuya a tener una incidencia real y concreta, en las políticas públicas. Hay vicios de mala comunicación entre la institucionalidad y las diferentes organizaciones sociales, por las relaciones imperantes de “poder” donde se cree que predomina el saber y la posición del funcionario/a. Finalmente, la falta de recursos económicos y de una política clara y sólida que dinamice la iniciativa participativa en lo ambiental es evidente.

Desde las personas con quien se trabajó, no se tiene suficiente conocimiento acerca de la temática participativa; es decir, lo que ello implica y el nivel de responsabilidades que se deben asumir. Por su parte, la institucionalidad, en cuenta su personal, no está preparada para asumir de forma óptima estos temas, en función de una mejor convivencia entre el ambiente y las personas.

Desde el ámbito legal, hay espacios que pretenden motivar para el ejercicio de la participación, pero no existen los mecanismos, regulaciones o instrumentos de cómo poner en práctica esos espacios ya contemplados en las leyes y si son efectivos en cuanto a cuán fuertes y vinculantes son las posiciones de la ciudadanía cuando se hacen consultas ciudadanas.

Esta incertidumbre hace que cada quien aplique o interprete como le parece la participación y el estilo de ponerla en práctica, confundiéndose, muchas veces, una reunión de personas y un proceso discontinuo y de toma de decisiones unilaterales como un acto estrictamente participativo. De ahí que se dice, desde los entrevistados, que ha faltado gerencia para crear y desarrollar procesos, además de compromiso para pasar del discurso a la acción concreta. Es por esta razón que los entrevistados justifican que se ha avanzado a paso lento.

Participación ciudadana para el fortalecimiento democrático en lo ambiental
¿entre la eficacia y el conflicto?
Olman Mora Navarro
Costa Rica

A manera de resumen de conclusiones concretas, la investigación realizada detectó las siguientes:

- El personal institucional (MINAE y municipal) no está familiarizado con la temática de la participación ciudadana, lo que complica coordinar y hacer eventos de este tipo para tomar decisiones participativas.
- Una ley de participación ciudadana es inexistente. Mientras tanto, la legislación que refiere al ambiente, es dispersa y con muchas competencias, lo que produce traslajos e inconsistencias que hacen difícil la interpretación para el cumplimiento por parte de las mismas instituciones y de la ciudadanía.
- Las organizaciones analizadas tienen una serie de limitaciones como son los escasos programas de generación de ingresos. Los trabajos que realizan implican gastos continuos. Debido a eso, hacen muy poco o no pueden desarrollar actividades que logren impactar y transformar positivamente, eso también causa distanciamiento entre ellas. Dependen del ingenio y los contactos que se tengan para el acceso a la cooperación internacional; no todas las instancias organizativas que estudiamos tienen esta pericia.
- Internamente en cada organización, existe comunicación entre sus miembros, pero no de estos con respecto a otras organizaciones locales, nacionales o internacionales, lo cual dificulta generar integración para un mayor impacto de sus acciones. Es decir, no existen alianzas estratégicas sólidas y permanentes para la toma de decisiones en proyectos estratégicos a escala, local, regional y nacional.
- La falta de programas de capacitación que fortalezcan los liderazgos organizacionales y la carencia de planes estratégicos y acciones informativas, hacen que las influencias y posiciones sean limitadas en los

planes de desarrollo municipal y ministerial, tanto en lo regional como en lo nacional.

- Las municipalidades siguen teniendo su ruta tradicional de administración. Sus quehaceres diarios se diluyen en lo relacionado con las obras públicas y cobro de tributos. El tema ambiental, a pesar de su importancia, sigue siendo nuevo y el personal solo atiende aquellos aspectos administrativos que, por ley, de por sí, ya tiene la obligación de cumplir y que además está en su manual de puestos, todo lo que está fuera de esas indicaciones aunque sea urgente y necesario no se hace. Esto dificulta el accionar de las CAM.
- En las instancias organizativas analizadas no se encuentra formalmente establecida una estrategia o definición de lo que ellos entienden por participación ciudadana. En este sentido, la participación remite a procesos temporales de reclamo institucional, asambleas, el estar en una comisión gubernamental y hasta los eventos que culminan con la salida a las calles en defensa o exigencia de cumplimiento de derechos sociales.

La investigación que se realizó también identificó algunas debilidades que deben observarse como retos por superar; a saber:

- ◆ El MINAE y las municipalidades se diluyen en el quehacer administrativo diario. Es decir, no se trabaja en función de crear una plataforma que re-direccione y redefina las prioridades de la gestión que debe realizarse en lo ambiental. Por ello, deben programar verdaderos procesos de planificación estratégica y participativa a largo plazo y que no responda a periodos de gobierno.

Participación ciudadana para el fortalecimiento democrático en lo ambiental
¿entre la eficacia y el conflicto?
Olman Mora Navarro
Costa Rica

- ◆ Las Comisiones Ambientales serán efectivas en el tanto las municipalidades abran más su “espectro” de acción en sus labores. Debe superar la concepción tradicional de “embellecimiento, permisos de construcción, patentes, tributos y favoritismos políticos”; más bien debe abocarse a planificar los planes de desarrollo locales de manera integral, donde la participación con equidad y diversidad en todas sus dimensiones y la gestión ambiental sean ejes transversales y de cumplimiento obligatorio para que conlleve a desarrollar ciudades saludables y sostenibles.
- ◆ Las organizaciones no gubernamentales, los COVIRENA y las comisiones ambientales, todas conformadas por hombres y mujeres que tienen conciencia sobre la problemática ambiental y del trabajo que desde ellos piensan que se debe desarrollar diariamente, pero no son efectivos; pues no proponen alternativas viables y sostenibles, por no poseer una organización del trabajo sistemático, lo cual también dificulta el acceso a la toma de decisiones institucionales. Por ello, deben encontrar puntos de encuentro, dejando los *intereses personales y de organización de lado* y que dentro de las responsabilidades que deben asumir, está buscar conocimientos e informarse constantemente para fortalecer sus capacidades.
- ◆ Todo esto se debe traducir en trabajar en pro de acciones que beneficien la colectividad y que contribuyan a salvaguardar elementos fundamentales para la vida y que son de uso colectivo, los servicios que presta a la salud el agua, el aire y los bosques.

Finalmente, la metodología y el estudio en general, se enmarcó en lo que podríamos denominar como una perspectiva teórica cualitativa. En este sentido, específicamente, la perspectiva teórica describió las diferentes formas o concepciones de ejercer la *democracia*, y la investigación de campo y recolecta

Participación ciudadana para el fortalecimiento democrático en lo ambiental
¿entre la eficacia y el conflicto?

Olman Mora Navarro

Costa Rica

de datos en general, así como su sistematización e interpretación, también se enmarcó dentro de la perspectiva cualitativa.

El proceso investigativo conto con la colaboración y asesoría de los señores Manuel Rojas Bolaños, Allen Cordero y José Manuel Valverde. A ellos muchas gracias.

Dedicatoria

A mi madre y padre que debo todo mi ser, en especial a mi madre que en medio del desarrollo de esta investigación se marchó de este mundo. De igual manera al momento de iniciar la gestión de publicación del presente libro mi padre se marchó para siempre.

A mis hermanas y hermanos siempre interesados en mis triunfos.

A mis amigas y amigos, gracias por serlo.

Al Ser que crece...inspiración de mi vida.